

အထွေထွေထောက်ပံ့ငွေ ခွဲတမ်းချဖော်ပြချက်

ဒီဇင်ဘာ ၂၀၁၉
ROGER SHOTTON

ပိတ်ဆက်

- နေရာအနှံ့အပြားရှိ ဒေသန္တရအဆင့် အစိုးရများသည် ၎င်းတို့ကောက်ခံနိုင်သော ဝင်ငွေထက် ပိုမိုမြင့်မားလျက်ရှိသည့် အသုံးစရိတ် တာဝန်များနှင့် ရင်ဆိုင်ရလေ့ရှိသည်။
- ထို့ကြောင့်ပင် ဗဟိုအစိုးရမှနေ၍ လုံလောက်သော ဒေသန္တရအသုံးစရိတ် အဆင့်များကိုရှိလာစေရန် ထပ်တိုးဘဏ္ဍာရေး အကူအညီဖြစ်သည့် “ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများ” ပေးအပ်ခြင်းဖြစ်သည်။
- အဆိုပါ ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းမှုများသည် မတူညီသော အရပ်ဒေသများတွင် မတူညီသောအသုံးစရိတ် တာဝန်အဆင့်များအပြင် မတူညီသော အခွန်ဝင်ငွေကောက်ခံခွင့် အာဏာများရှိသည့်အချက်ကို အသိအမှတ်ပြုနိုင်စေရန် ပုံစံချထားခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်ပါ၍ နိုင်ငံ့နယ်နိမိတ်တစ်ရပ်လုံးတွင် အများပြည်သူအတွက် ငွေကြေးသုံးစွဲမှုများ သာတူညီမျှမှုရှိစေရန် (ဘဏ္ဍာရေး သာတူညီမျှမှုရှိစေရေး)
- အလို့ငှာ ဒေသန္တရနယ်မြေများကြားမှ မတူညီမှုများကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားနိုင်ရေးအတွက် ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းပေးအပ်မှုများကို ခွဲတမ်းချရာ၌ ရိုးရှင်းသောညွှန်းကိန်းများ သို့မဟုတ် စံနှုန်းများကို အခြေခံလေ့ရှိပါသည်။

ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများ၏ ငွေဘုယျအသုံးစနစ်

ကမ္ဘာတဝှမ်းရှိ ပြည်နယ်နှင့် တိုင်းဒေသကြီးအစိုးရများ (SNGs) သည် ငွေဘုယျအားဖြင့် ၎င်းတို့ကိုယ်ပိုင် ဝင်ငွေကောက်ခံနိုင်သည့် အာဏာများမှ ထောက်ပံ့ပေးနိုင်သည်ထက် များပြားသော ဒေသန္တရအခြေခံအဆောက်အအုံနှင့် ဝန်ဆောင်မှုပေးရေးဆိုင်ရာ အသုံးစရိတ်တာဝန်များပေးအပ်ခြင်း ခံနေရပြီး ယင်းကြောင့်ပင် SNG များအတွက် “ဘဏ္ဍာငွေလစ်လပ်မှု” ဖြစ်ပေါ်စေလျက်ရှိသည်။ အကျိုးဆက်အနေဖြင့် အဆိုပါ “ဘဏ္ဍာငွေ လစ်လပ်မှု” ကို ဖြေရှင်းပေးရန်အလို့ငှာ နိုင်ငံအသီးသီးရှိ ဗဟိုအစိုးရများသည် ၎င်းတို့ကိုယ်ပိုင်ဘတ်ဂျက်များမှ ထပ်တိုးဘဏ္ဍာငွေ အထောက်အပံ့များကို အစိုးရ ဒေသန္တရအဆင့်များသို့ ပေးအပ်ကြသည်။ အဆိုပါ ဘဏ္ဍာရေးကူညီထောက်ပံ့မှုကို “ဘဏ္ဍာငွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများ” ဖြင့် ပြုလုပ်ပေးတတ်ကြပြီး ယင်းတို့မှာ အောက်ဖော်ပြပါ အဓိကအမျိုးအစားများတွင် တစ်နည်းမဟုတ်တစ်နည်း ပါဝင်နေတတ်သည်။

- ဝင်ငွေခွဲဝေရေး အစီအမံများ - နိုင်ငံတော် အခွန်အခ သို့မဟုတ် အခြားသော ဝင်ငွေ၏ ရာခိုင်နှုန်းတစ်ရပ်ကို ၎င်းဝင်ငွေကောက်ခံရရှိရာ SNG အရပ်ဒေသသို့ ပြန်လည်မျှဝေခြင်း
- ထောက်ပံ့ငွေ - ဗဟိုဘတ်ဂျက်မှ သတ်မှတ်ထားပေးသည့် ရန်ပုံငွေ အစုအဝေးတစ်ရပ်မှသည် SNG များအတွက် ခွဲတမ်းရန်ပုံငွေများကို စံနှုန်းအချို့ဖြင့် အခြေခံသတ်မှတ်ပြီး ပြုလုပ်ပေးသည်။ ထောက်ပံ့ငွေများကို အကျယ်အားဖြင့် နှစ်မျိုးနှစ်စား ပိုင်းခြားနိုင်သည်။
 - o သတ်မှတ်ချက်ပါသော ထောက်ပံ့ငွေများ၊ အထူး ကဏ္ဍများ သို့မဟုတ် အကြောင်းအရာအလိုက် အစီအစဉ်များအတွက် SNG များမှ အသုံးပြုသည် (ဥပမာ။ အခြေခံကျန်းမာရေး၊ လမ်း၊ အလုပ်အကိုင် ဖန်တီးရေး၊ သို့မဟုတ် သဘာဝဘေးမှ ပြန်လည်ထူထောင်ရေး)
 - o သတ်မှတ်ချက်မပါသော ထောက်ပံ့ငွေများ၊ အထွေထွေ ဘတ်ဂျက် အထောက်အပံ့အဖြစ်ဖြင့် SNG များမှနေ၍ လုပ်ပိုင်ခွင့်တာဝန်များအတွင်း ကျယ်ဝန်းသော ကိုယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်ချက်ဖြင့် အသုံးပြုခွင့်ရှိသည်။

နိုင်ငံအဝှမ်းရှိ အများပြည်သူနှင့်သက်ဆိုင်သည့် အခြေခံအဆောက်အအုံနှင့် ဝန်ဆောင်မှုများ၏ အရည်အသွေး အဆင့်အတန်းများကြား အဆမတန် ကွာခြားမှုမျိုး မရှိစေရန် အတွက် SNG များကြား ငွေကြေးသုံးစွဲနိုင်မှု စွမ်းရည်များ "တပြေးညီ" ဖြစ်စေရန် ရည်ရွယ်၍ သတ်မှတ်ချက်မပါသော ထောက်ပံ့ငွေ ပေးအပ်သည့် နည်းလမ်းများကို ပုံစံချထားသည်။

“ဘဏ္ဍာရေး သာတူညီမျှဖြစ်စေခြင်းဟူသည်မှာ အခွန်ဝင်ငွေ ကောက်ခံနိုင်စွမ်း သို့မဟုတ် အစိုးရဝန်ဆောင်မှု ကုန်ကျစရိတ်၏ ကွာခြားချက်များကို ချိန်ညှိရန် ရည်ရွယ်၍ တရားစီရင်ခွင့် နယ်နိမိတ်များကြား ဘဏ္ဍာရေး အရင်းမြစ်များကို လွှဲပြောင်းပေးအပ်ခြင်းဖြစ်သည်”
OECD

ငွေအရင်းအမြစ်များနှင့် ညီမျှမှုရရှိရေးအတွက် ချဉ်းကပ်မှုများ

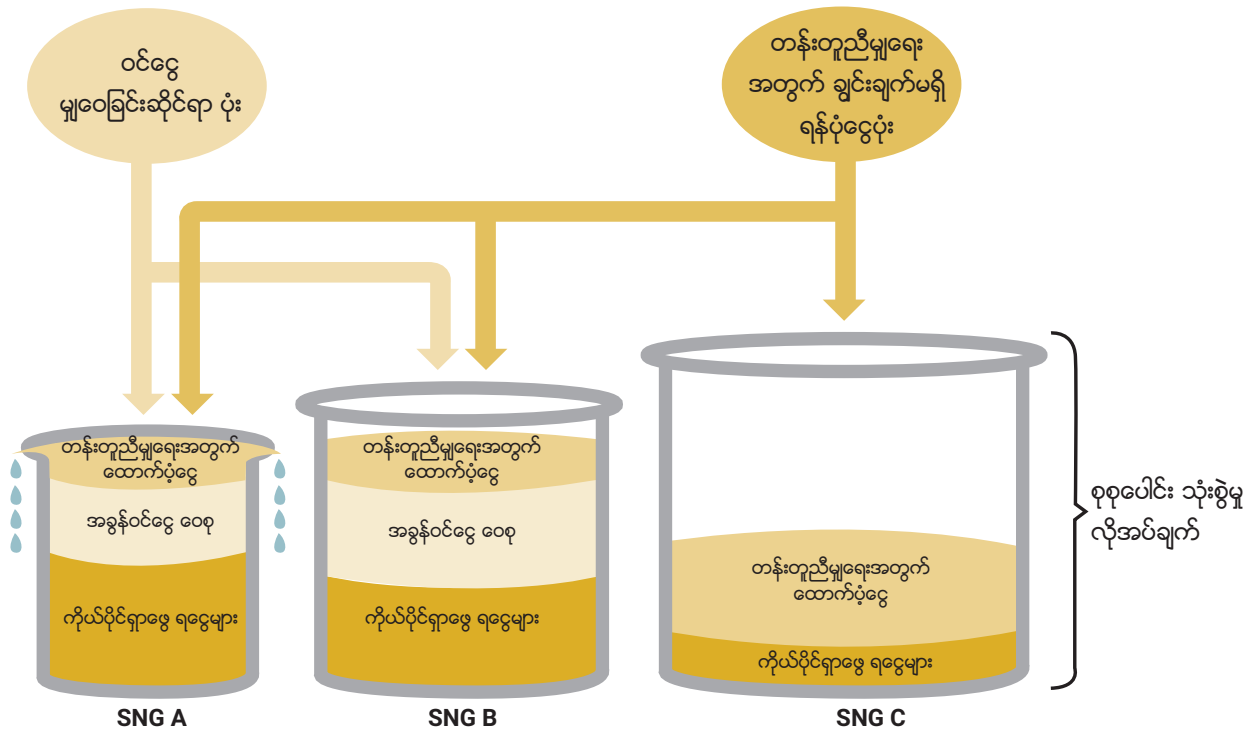
SNG များတွင် အလွန်ကွာခြားလှသော ငွေကြေးသုံးစွဲမှု တာဝန်အဆင့်များနှင့် ဒေသန္တရဝင်ငွေဆိုင်ရာ စွမ်းရည်အဆင့်များ ရှိနေနိုင်ပါသည်။ ဤ အချက်ကြောင့်ပင် တန်းတူညီမျှရေးကိစ္စဆိုင်ရာ စိန်ခေါ်မှုများထွက်ပေါ်လာခြင်းဖြစ်ပြီး အကြောင်းမှာ

- တာဝန်တည်ဆောက်သော တရားဝင်ငွေကြေးသုံးစွဲခွင့်အာဏာ ရှိနေသည့်တိုင် SNG များသည် လူဦးရေပမာဏများ၊ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအဆင့်များ၊ ဝန်ဆောင်မှု လက်လှမ်းမီမှု၊ ဝန်ဆောင်မှု ဖြည့်ဆည်းပေးရသည် ကုန်ကျစရိတ် အစရှိသည်တို့တွင် ကွဲပြားခြားနားသည့်အတွက် ၎င်းတို့ကြားတွင် လက်တွေ့ပြည်သူ့ငွေကြေးသုံးစွဲမှု တာဝန်အဆင့်များ အမြဲတစေကွာခြားနေလိမ့်မည် ဖြစ်သည်။
- တာဝန်တည်ဆောက်သော တရားဝင် အခွန်ဝင်ငွေ ရှာဖွေနိုင်ခွင့် အာဏာများရှိနေသည့်တိုင် SNG များ၏ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုနှင့် မြို့ပြဖြစ်ထွန်းမှု အခွန်စည်းကြပ်ထိုက်သည့်အခြေခံများအစရှိသည်တို့၏အဆင့်များမှ ကွာခြားလှသည့်အတွက် SNG များ၏ ဘဏ္ဍာရေးစွမ်းဆောင်ရည်များမှာလည်း အမြဲတစေ ကွာခြားနေလိမ့်မည် ဖြစ်သည်။

သို့ဖြစ်ပါ၍ ဗဟိုအစိုးရအတွက် စိန်ခေါ်မှုမှာ နိုင်ငံတော် နယ်နိမိတ်အတွင်း ညီတူညီမျှမှုရှိစေရန် အလို့ငှာ အဆိုပါကွာခြားချက်များကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်း ရန်အတွက် ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းမှု နည်းလမ်းကိရိယာများကို ပုံစံချပေးရန် ဖြစ်ပါသည်။

အောက်ဖော်ပြပါ ပုံတွင် ယင်းအခက်အခဲကို သရုပ်ဖော်ထားပါသည်။ SNG A၊ B နှင့် C သုံးခုကို ဖော်ပြထားပါသည်။

ပုံ ၁ “တန်းတူညီမျှရေး” စိန်ခေါ်မှု



- SNG တစ်ခုချင်းစီအတွက် ပုံးအရွယ်အစားသည် မတူညီသော လူဦးရေပမာဏ၊ ဆင်းရဲမွဲတေမှုအဆင့်များ အစရှိသည်တို့ကြောင့် ရလဒ်ထွက်ပေါ်လာပုံသည် မတူညီသောငွေကြေးသုံးစွဲမှု တာဝန်အဆင့်များကို ရည်ညွှန်းပါသည်။ SNG A တွင် အနိမ့်ဆုံးသော ငွေကြေးသုံးစွဲမှုတာဝန်ရှိပြီး SNG C တွင် အမြင့်ဆုံးသော ငွေကြေးသုံးစွဲမှုတာဝန် ရှိသည်။
- SNG တစ်ခုချင်းစီတွင် အပါရောင် (အရင့်ဆုံး) ခြယ်သထားသည့် မတူညီသော ဒေသန္တရဝင်ငွေစွမ်းရည်အဆင့်များရှိကြရာ SNG A မှာ အမြင့်ဆုံး (မြို့ပြ အထွန်းကားဆုံးကြောင့်ဖြစ်နိုင်) ဖြစ်ပြီး SNG C မှာ အနိမ့်ဆုံးဖြစ်သည်။
- SNG တစ်ခုချင်းစီတွင် အပါရောင် (အနုဆုံး) ခြယ်သထားသည့် မတူညီသော ခွဲဝေဝင်ငွေလွှဲပြောင်းမှု အဆင့်များရှိကြသည်။ (ဖြစ်နိုင်သည်မှာ SNG A တွင် မြို့ပြဖြစ်ထွန်းမှုကြောင့် အခွန်စည်းကြပ်ထိုက်သည့် အခြေခံမှာ ပိုမိုကြီးမားပြီး SNG B မှာမူ သဘာဝသယံဇာတအရင်းမြစ်များကြောင့်) SNG A နှင့် B တို့မှာ များပြားသည့် လွှဲပြောင်းပမာဏများ ရရှိကြသော်လည်း SNG C မှာ လုံးဝမရရှိပေ။

အပါရောင် ခြယ်သထားသည့် “တန်းတူညီမျှရေး” သတ်မှတ်ချက်မပါသော ထောက်ပံ့ငွေလွှဲအပ်မှုများကို ခွဲတမ်းချရာတွင် စိန်ခေါ်မှုမှာ ဤကွာခြားချက်များကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားပြီး SNG တစ်ခုချင်းစီအနေဖြင့် ငွေကြေးသုံးစွဲမှုတာဝန်များ ပြည့်မီစေရေးအတွက် လုံလောက်သော စုစုပေါင်းဝင်ငွေ ရှိနေစေရန် ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း ဤသို့ပြည့်မီအောင် ဆောင်ရွက်ရေးမှာ ခက်ခဲပြီး သတ်မှတ်ချက်မပါသော ထောက်ပံ့ငွေခွဲတမ်းများမှာ ငွေကြေးသုံးစွဲမှုစွမ်းရည်များကို တန်းတူဖြစ်အောင် များသောအားဖြင့် မပြုလုပ်နိုင်ကြပေ။ ထို့ကြောင့် ပုံတွင် SNG A တစ်ခုတည်းသာ ၎င်းတာဝန်များကို ပြည့်မီအောင် ဆောင်ရွက်နိုင်ပြီး (စင်စစ်အားဖြင့် ပိုလျှံသောအခွန်ဝင်ငွေများပင်ရှိနေ) SNG B နှင့် အထူးသဖြင့် SNG C (အခြားသော SNG များထက်စာလျှင် ပိုမိုများပြားသော “တန်းတူညီမျှရေး” ထောက်ပံ့ငွေလွှဲပြောင်းပေးအပ်မှု ရရှိနေသည့်တိုင်) တို့တွင် လုံလောက်သော စုစုပေါင်း အခွန်ဝင်ငွေမရှိကြပေ။ တန်းတူညီမျှမှု မရရှိခြင်းမှာ စုစုပေါင်းရန်ပုံငွေမှာ မလုံလောက်မှုကြောင့်သော်လည်းကောင်း၊ ခွဲတမ်းချဖော်မြူလာကို ကောင်းစွာပုံစံမချထားခြင်းကြောင့် သော်လည်းကောင်း ဖြစ်နိုင်သည်။

တန်းတူညီမျှမှု ရရှိစေရန် ရည်ရွယ်၍ ကမ္ဘာ့အဝှမ်းတွင် ရိုးရှင်းသော ပုံစံမှသည် ရှုပ်ထွေးသော ပုံစံအထိပါဝင်သည့် မတူညီသော ချဉ်းကပ်မှုများကို အသုံးပြုပြီး ထောက်ပံ့ငွေလွှဲပြောင်းပေးအပ်သည့် ဖော်မြူလာကို ပုံစံချကြသည်။

- ရှင်းလင်းသော ဖော်မြူလာများသည် မတူညီသော SNG များ၏ မတူညီသော ငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်များကို တိုင်းတာရန်သာ ရည်ရွယ်သည် (လူဦးရေ အရွယ်အစားကို အမြဲလိုလို ထည့်သွင်းတွက်ချက်ပြီး ဆင်းရဲမွဲတေမှု သို့ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု အဆင့်များ (သို့မဟုတ်) မြေဧရိယာ (သို့မဟုတ်) အကွာအဝေး အစရှိသည့် အခြားသောညွှန်းကိန်းများကိုလည်း ထည့်သွင်းလေ့ရှိသည်)
- ရှုပ်ထွေးသော ဖော်မြူလာများမှာမူ မတူညီသော SNG များ၏ မတူညီသောငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်များကိုသာမက မတူညီသော ဒေသန္တရ အခွန်ဝင်ငွေစွမ်းရည်များကိုပါ တွက်ချက်ရန် ကြိုးစားသည်။

အဆိုပါ ဖော်မြူလာများတွင် အကြောင်းတရား သို့မဟုတ် ကိန်းရှင်တစ်ခုချင်းစီကို ရာခိုင်နှုန်းအလေးချိန် တစ်ရပ်စီပေးထားသည်။ စုစုပေါင်း ခွဲဝေပေး၍ရနိုင်သည့် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ အရင်းမြစ်အားလုံးကို တစ်ဆင့်ခံ အရင်းမြစ်များအဖြစ် ပိုင်းခြားပေးပြီး သက်ဆိုင်ရာ တစ်ဆင့်ခံအရင်းမြစ်များမှနေ၍ ညွှန်းကိန်း တစ်ခုချင်းစီအတွက် ခွဲတမ်းများကို ပြုလုပ်ပေးခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ လူဦးရေ ကိန်းညွှန်းအတွက် အလေးချိန် ၄၀ ရာခိုင်နှုန်း (သို့မဟုတ် ၀.၄ အကြောင်းတရား) ပေးထားပါက စုစုပေါင်း အရင်းမြစ်၏ ၄၀ ရာခိုင်နှုန်းကို SNG လူဦးရေ အရွယ်အစားများအလိုက် ခွဲဝေပေးရမည်။ အဆိုပါ အလေးချိန်များအားလုံး၏ ပေါင်းခြင်းသည် ၁၀၀ ရာခိုင်နှုန်းရှိရမည်။

မြန်မာနိုင်ငံရှိဖော်မြူလာအခြေခံခွဲတမ်းရန်ပုံငွေများနှင့် အကျိုးရလဒ်များ

- ပြည်ထောင်စု အစိုးရမှ ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများသို့ အဓိက ဘဏ္ဍာရေးလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှု နှစ်ခုသာ ပြုလုပ်သည်။ ၁) ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီမှ ကောက်ခံရရှိသည့် အချို့သော ပြည်ထောင်စုအခွန်ဝင်ငွေများမှ ရာခိုင်နှုန်းအစိတ်အပိုင်းများ နှင့် ၂) အထွေထွေ ထောက်ပံ့ငွေများတို့ ဖြစ်ကြသည်။
- ယင်းလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေနှစ်ရပ်လုံးမှာ အထွေထွေဘတ်ဂျက် အထောက်အပံ့အတွက်ဖြစ်ပြီး ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအနေဖြင့် ဇယား ၂ ပါ သတ်မှတ်ကဏ္ဍများကြား ကိုယ်ပိုင်လွတ်လပ်ခွင့်အပြည့်ဖြင့် အသုံးပြုနိုင်သည်။ (ဒေသတွင်း အခြားနိုင်ငံများနှင့် ခြားနားစွာပင်) မြန်မာနိုင်ငံတွင် ကဏ္ဍသတ်မှတ်ချက်ဖြင့် ပေးအပ်လျာထားသည့် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေမျိုး မရှိပေ။
- ၂၀၁၅-၁၆ ခုနှစ်မှစတင်၍ ငွေကြေးသုံးစွဲမှု တပြေးညီဖြစ်စေရေးအတွက် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများ၏ နှိုင်းရငွေကြေးသုံးစွဲမှုလိုအပ်ချက်များနှင့် ဝင်ငွေစွမ်းရည်များကိုတိုင်းတာရန် ရည်ရွယ်သည့် ဖော်မြူလာအရ အထွေထွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေများကို ခွဲတမ်းချသည်။ ဤသည်မှာ ပွင့်လင်းမြင်သာမှုနှင့် သာတူညီမျှမှုပိုမိုရရှိရန် အလားအလာရှိသည့် ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုကြီးတစ်ရပ်ပင် ဖြစ်သည်။
- သို့သော်လည်း ယင်းအလားအလာကို အပြည့်အဝအသုံးမချနိုင်သေးပေ။ အထွေထွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေမှ ရလဒ်ထွက်ပေါ်လာသည့် ဘဏ္ဍာငွေထောက်ပံ့ရေး အကျိုးရလဒ်များကို လူတစ်ဦးချင်းစီအလိုက် ငွေကြေးသုံးစွဲမှုစွမ်းရည်ဖြင့် တိုင်းတာပါက ပြည်နယ်နှင့် တိုင်းဒေသကြီး ၁၄ ခုကြားတွင် ကွာဟချက် မြင့်မားလျက်ရှိသည့်အတွက် သာတူညီမျှရေးပြဿနာများ ထွက်ပေါ်လာစေသည်။

မြန်မာနိုင်ငံရှိ ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများ

မြန်မာနိုင်ငံတွင် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများ၏ ငွေကြေးသုံးစွဲမှုတာဝန်များကို ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေ ဇယား ၂ တွင် ပြဋ္ဌာန်းပေးထားပြီး အခွန်ဝင်ငွေအာဏာများကို ဇယား ၅ တွင် ပြဋ္ဌာန်းပေးထားသည်။ ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအားလုံး စုပေါင်းလိုက်ပါက ၎င်းတို့၏ ငွေကြေးသုံးစွဲမှု (ကျပ်ငွေ ၂၆၈၅ ဘီလီယံ) သည် ၎င်းတို့၏ ဝင်ငွေ (ကျပ်ငွေ ၅၅၀ ဘီလီယံ) ထက် ငါးဆကျော် ပိုမိုများပြားနေသည်။ သို့ဖြစ်၍ ကျပ်ငွေ ၂၁၅၀ ဘီလီယံမျှ “ဘဏ္ဍာရေး လစ်လပ်မှု” ရှိနေသည်။

အဆိုပါ “ဘဏ္ဍာငွေ လစ်လပ်မှု” ကို ထောက်ပံ့ဖြည့်ဆည်းပေးရန်အတွက် ပြည်ထောင်စု အစိုးရသည် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး အစိုးရများသို့ အဓိက ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းပေးအပ်မှု နှစ်မျိုးဖြင့် ခွဲတမ်းချပေးသည်။

ခွဲဝေဝင်ငွေများ

၂၀၁၆-၁၇ ခုနှစ်မှစ၍ အချို့သော အခွန်ဝင်ငွေများ၏ ပမာဏတစ်ရပ် (ကုန်သွယ်ခွန်နှင့် အထူးကုန်စည်များမှ ၁၅ ရာခိုင်နှုန်း၊ ဝင်ငွေခွန်များနှင့် တံဆိပ်ခေါင်းခွန်များမှ ၁ ရာခိုင်နှုန်း) ကို ယင်း အခွန်ဝင်ငွေများ ကောက်ခံရရှိရာ ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများသို့ ပြန်လည်ခွဲဝေပေးသည်။ ကျပ်ငွေ ၃၃၆ ဘီလီယံတွင် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး အခွန်ဝင်ငွေများအားလုံး၏ ၁၂ ရာခိုင်နှုန်းမျှ ပါဝင်သော်လည်း ယင်းသို့သော အခွန်ဝင်ငွေများ အများဆုံး ကောက်ခံရရှိသည့် ရန်ကုန်နှင့် မန္တလေးသို့သာ အဓိကပြန်လည်ပေးအပ်လိုက်ရသည်။

အထွေထွေထောက်ပံ့ငွေများ

ကန့်သတ်ချက်ပါ ထောက်ပံ့ငွေများမရှိသေးသော်လည်း ကန့်သတ်ချက်မပါသည့် အထွေထွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေများ ရှိပါသည်။ ကျပ်ငွေ ဘီလီယံ ၁၈၀၀ ခန့်တွင် ယင်းထောက်ပံ့ငွေများသည် အားလုံးသော ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ဝင်ငွေများ၏ ၆၇% မျှအထိ ပါဝင်လျက်ရှိသည်။ အစဉ်အဆက်အားဖြင့် ပြည်ထောင်စုအစိုးရထံသို့ နှစ်စဉ်တင်သွင်းသည့် အသုံးစရိတ်နှင့် ဝင်ငွေဘတ်ဂျက်အဆိုပြုလွှာများကြား ‘လိုငွေ’ ကို ထောက်ပံ့ဖြည့်ဆည်းပေးရန် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများသို့ ယင်းထောက်ပံ့ငွေကို ခွဲတမ်းချပေးသည်။ ယင်းတို့ကို ခွဲဝေရာ၌ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီနှင့် ညှိနှိုင်းမှုများကိုအခြေခံကာ ဆောင်ရွက်သည်။

သို့သော်လည်း နှစ်လတ်ဘဏ္ဍာရေးမူဘောင် (MTFF) ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများ၏ အစိတ်အပိုင်းအနေဖြင့် ၂၀၁၅-၁၆ ခုနှစ်မှစတင်၍ ဖော်မြူလာအခြေပြု ခွဲတမ်းချသည့် နည်းစနစ်ကို မိတ်ဆက်အသုံးပြုလာခဲ့သည်။ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ပြည်နယ်နှင့် တိုင်းဒေသကြီး ၁၄ ခု၏ မတူညီသော လိုအပ်ချက်များနှင့် ဘဏ္ဍာရေး ကန့်သတ်ချက်များကိုပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားပြီး ရန်ပုံငွေများ ခွဲတမ်းချရာ၌ ပိုမိုပွင့်လင်းမြင်သာမှုရှိစေရုံသာမက သာတူညီမျှမှုရှိစေရေးအတွက်ပါ ဆောင်ရွက်ပေးရန် ဖြစ်သည်။

မြန်မာနိုင်ငံရှိ သာတူညီမျှရေးဖော်မြူလာ

မြန်မာနိုင်ငံတွင် ပဏာမ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုအချို့ပြုလုပ်ပြီးနောက် ယခုအခါ MTFF ဖော်မြူလာတွင် ကိန်းညွှန်း ခြောက်ခုဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားပါသည် -

- မတူညီသော ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်များကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရန် ကိန်းညွှန်းသုံးခု
- မတူညီသော ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ဝင်ငွေ ကန့်သတ်ချက်များကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရန် ကိန်းညွှန်းသုံးခု

MTFF ခွဲတမ်းချ ဖော်မြူလာ ညွှန်းကိန်းများ

အသုံးစရိတ် လိုအပ်ချက်များကို ထင်ဟပ်သည့် ကိန်းညွှန်းများ

- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး လူဦးရေ - အမျိုးသားအဆင့် လူဦးရေ သန်ခေါင်စာရင်း ကောက်ယူမှု (၂၀၁၄) နှင့် နှစ်အလိုက် လိုတိုးပိုလျော့မှု အပေါ် အခြေခံသည်။
- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ဆင်းရဲမွဲတေမှုအညွှန်းကိန်း - မြန်မာနိုင်ငံအိမ်ထောင်စု စားဝတ်နေရေးအခြေအနေ ဘက်စုံလေ့လာမှု စစ်တမ်း ၂၀၀၉-၁၀ ပေါ် အခြေခံသည်။
- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး မြေဧရိယာ - အမျိုးသားအဆင့် လူဦးရေ သန်းခေါင်စာရင်း ၂၀၁၄ ခုနှစ်ပေါ် အခြေခံသည်။

ဘဏ္ဍာရေး အကန့်အသတ်ကို ထင်ဟပ်သည့် ပြောင်းပြန် ညွှန်းကိန်းများ

- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ဦးချင်း GDP - စီမံကိန်း ရေးဆွဲရေး ဦးစီးဌာန၏ နှစ်အလိုက် ခန့်မှန်းချက်များကို အခြေခံသည်။
- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး စုစုပေါင်း လူဦးရေမှ မြို့နေလူဦးရေ ရာခိုင်နှုန်း - အမျိုးသားအဆင့် လူဦးရေသန်ခေါင်စာရင်း ကောက်ယူမှု (၂၀၁၄) နှင့် နှစ်အလိုက် လိုတိုးပိုလျော့မှုအပေါ် အခြေခံသည်။

- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး လူတစ်ဦးချင်းစီအလိုက် အခွန်ကောက်ခံရရှိမှု - ယခင် ဘဏ္ဍာရေးနှစ်အတွင်း အမှန်တကယ် ကောက်ခံရရှိသည့် အခွန်ဝင်ငွေပေါ် အခြေခံသည်။

ကိန်းညွှန်းတစ်ခုချင်းစီအတွက် ချိန်ဆမှုနှင့်စပ်လျဉ်း၍ အတိအလင်း ဖော်ပြချက်မရှိသည့်အလျောက် ကိန်းညွှန်းခြောက်ခုအနက် တစ်ခုချင်းစီသည် အလိုလျောက် အလေးချိန်တန်းတူရရှိသွားသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ကိန်းညွှန်းတစ်ခုစီသည် ခြောက်ပုံတစ်ပုံ ခွဲတမ်း (၁၇ ရာခိုင်နှုန်း) နှင့် ညီမျှသည်။

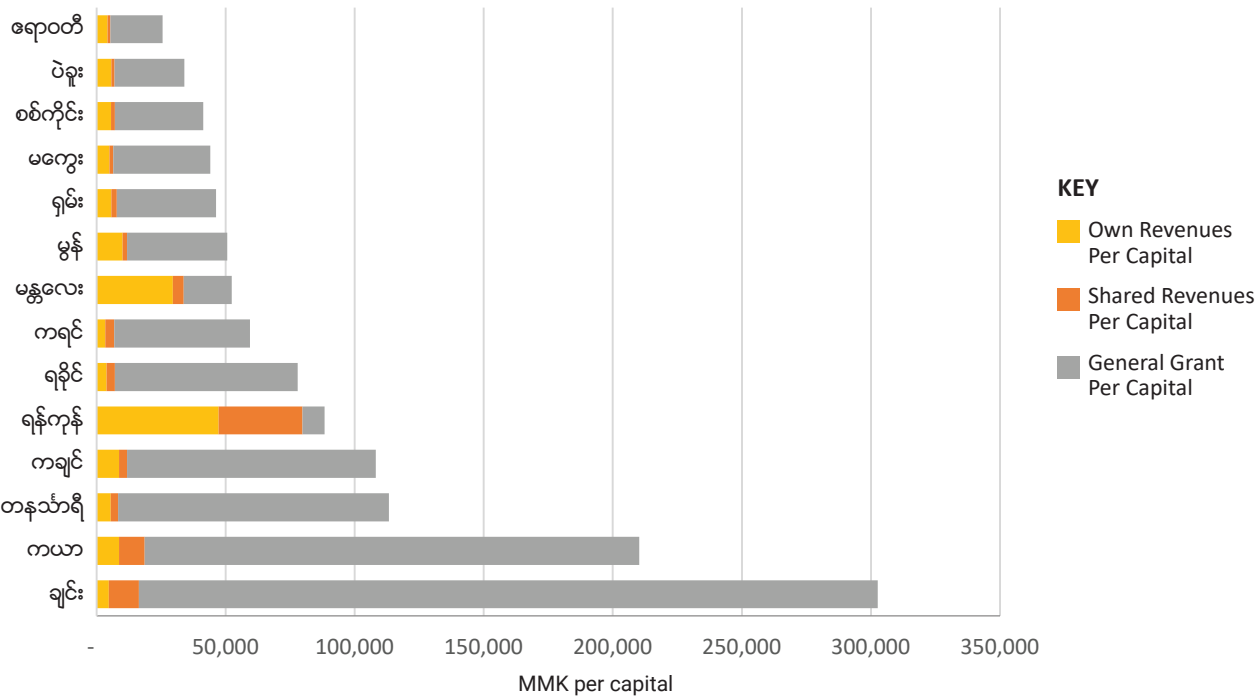
ရလဒ်အကျိုးသက်များနှင့်ငေါ်ငေါက်လာသောဘဏ္ဍာရင်းပြဿနာများ

အဆိုပါ လွှဲပြောင်းပေးအပ်မှုများ၏ “သာတူညီမျှရေး” အကျိုးသက်ရောက်မှုကို ဆန်းစစ်ရန်အတွက် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများကြားရှိ လူတစ်ဦးချင်းစီအလိုက် စုစုပေါင်းဘတ်ဂျက် အရင်းမြစ်များကို နှိုင်းယှဉ်ကြည့်ရန် အရေးကြီးသည်။ ပုံ ၁ တွင် ၂၀၁၈-၁၉ ခုနှစ်အတွင်း ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီမှ ဝင်ငွေအရင်းမြစ်လိုက် ရရှိနေသည့် တစ်ဦးချင်းစီ စုစုပေါင်းဘတ်ဂျက်ဝင်ငွေများကို ရည်ညွှန်းဖော်ပြထားပါသည်။

ရန်ကုန်နှင့် မန္တလေးတို့သည် အခြားသော ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများထက် များစွာပိုမိုမြင့်မားသော တစ်ဦးချင်းစီ ကိုယ်ပိုင်ဝင်ငွေများနှင့် မျှဝေ ဝင်ငွေလွှဲပြောင်းပေးအပ်မှုများကိုပါ ရရှိနေသည်မှာ အံ့ဩစရာမဟုတ်ပေ။ သို့သော်လည်း ပုံ ၁ အရ ပို၍ပင်များပြားသော တစ်ဦးချင်းစီ အထွေထွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှု ခွဲတမ်းများသည် အဆိုပါမညီမျှမှုများထက်ပင် ပိုမိုကွာဟနေသေးသည်ကို တွေ့ရသည်။ အရင်းမြစ်များအားလုံးမှ ရလဒ် ထွက်ပေါ်လာသည့် စုစုပေါင်း တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေများတွင်လည်း မညီမျှမှုမြင့်မားသည်ကို တွေ့ရပြန်သည်။ သိသာလွန်းသော ကိစ္စတစ်ရပ်မှာ ချင်းပြည်နယ်တွင် လူတစ်ဦးချင်းစီအတွက် ကျပ်ငွေ ၃၀၀,၀၀၀ ခန့် ရရှိပြီး ဧရာဝတီတွင် ကျပ်ငွေ ၂၄,၀၀၀ ခန့်သာ ရရှိသည့်အတွက် တစ်ဦးချင်းစီ အများပြည်သူ အသုံးစရိတ် စွမ်းရည်များမှာ ၁၂:၁ အချိုးဖြစ်နေသည်။

ဤတွင် သတိပြုရန်မှာ ဘဏ္ဍာရေး တန်းတူညီမျှမှုဟူသည် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများကြားရှိ လူတစ်ဦးချင်းစီအလိုက် စုစုပေါင်းဘတ်ဂျက် အရင်းမြစ်များ တူညီရမည်ဟု မဆိုလိုပါ။ ဒေသန္တရ အခြေအနေ၊ ချို့တဲ့မှုအဆင့်၊ ဖြည့်ဆည်းပေးရသည့် ကုန်ကျစရိတ် အစရှိသည်တို့တွင် မတူညီသည့် အတွက် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများမှ တာဝန်ရှိသည့် အခြေခံအဆောက်အအုံနှင့် ဝန်ဆောင်မှုများအတွက် တစ်ဦးချင်းစီ ငွေကြေးသုံးစွဲမှုတွင်လည်း ကွာဟချက် အချို့ရှိနေရန် လိုအပ်ပါသည်။ သို့သော်လည်း ယင်း ကွာဟချက်များကို ကြိုရာကျပန်း သတ်မှတ်မထားသင့်ဘဲ သင့်တင့်လျောက်ပတ်သော အတိုင်းအတာတစ်ခုထဲတွင် ရှိစေသင့်ပါသည်။ ၁၂:၁ အချိုးဟူသည် လွန်စွာကွာဟသည့် အနေအထားတွင်ရှိနေပြီး ရှင်းပြရန်ပင် ခက်ခဲပါသည်။

ပုံ ၂၂ ၂၀၁၈-၁၉ အရင်းမြစ်များအရပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေများ



အထွေထွေထောက်ပံ့ငွေခွဲတမ်းများဆိုင်ရာ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှု ပြုလုပ်ရန် ငွေချယ်စရာ နည်းလမ်းများ

ဖော်မြူလာအသုံးပြုခြင်းကြောင့် ထွက်ပေါ်လာသည့် မညီမျှမှုများ၏ အရင်းအမြစ်မှာ အကြောင်းတရားနှစ်ရပ်ပေါ် အခြေခံသည်။

- ပထမအချက်မှာ ဖော်မြူလာကို လက်တွေ့အသုံးပြုရာ၌ တစ်နိုင်ငံလုံးစာ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ စုစုပေါင်းမှ နှစ်စဉ်တိုးပွားလာသည့် ပမာဏကိုသာ ခွဲတမ်းချရန်တွက်ချက်ပြီး လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ စုစုပေါင်းပမာဏတစ်ရပ်လုံးအပေါ် တွက်ချက်ခြင်းမပြုသည့်အတွက် ၂၀၁၅-၁၆ ခုနှစ် ဖော်မြူလာ မိတ်ဆက်အသုံးပြုသည့် ကာလမတိုင်မီက ခွဲတမ်းချသည့် ပုံသဏ္ဍာန် လမ်းကြောင်းများကို လက်ဆင့်ကမ်း သယ်ဆောင်လာသကဲ့သို့ ဖြစ်လျက်ရှိသည်။
- ဒုတိယအချက်မှာ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ စုစုပေါင်းပမာဏတစ်ရပ်လုံးအပေါ် တွက်ချက်မှုပြုလုပ်သည့်တိုင် မညီမျှမှုများကို ဖြစ်ပေါ်စေသည့် လက္ခဏာရပ်အချို့သည် ဖော်မြူလာ၌ ပါဝင်လျက်ရှိနေသည်။

လက်ရှိဖော်မြူလာ၏ အသုံးပြုမှု

MoPF မှ ဖော်မြူလာအခြေခံ ခွဲတမ်းချသည့်စနစ်ကို ကျင့်သုံးလိုက်ခြင်းသည် ကြီးမားသော မူဝါဒရေးရာ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုကြီးတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး ယခင် စနစ်ဖြင့် နှိုင်းစာကြည့်ပါက ပွင့်လင်းမြင်သာမှုနှင့် သာတူညီမျှမှု ပိုမိုရရှိရန် အလားအလာရှိလာခဲ့သည်။ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေနှင့် စပ်လျဉ်း၍ ဘတ်ဂျက်နှစ် အစောပိုင်းတွင် ထုတ်ပြန်ကြေညာလာနိုင်ခဲ့သည့်အတွက် လာမည့်နှစ်အတွက် ပို၍တိကျပြီး သေချာရေရာမှုရှိသော စုစုပေါင်းဝင်ငွေ လျာထားချက်များ ရှိလာသောအခါ ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများ အနေဖြင့်လည်း ယခင်နှစ်များထက်စာလျင် ဘတ်ဂျက်အဆိုပြုလွှာများကို သေချာစဉ်းစားပြီး ရေးသား တင်သွင်းရန် အချိန်ပိုမိုရရှိလာကြသည်။ သို့သော်လည်း ယင်း ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှု၏ အလားအလာကို အပြည့်အဝခံစားနိုင်ရန်မှာမူ အကြောင်းတရား ပေါင်းစုံက ကန့်သတ်လျက် ရှိနေသေးသည်။

ဖော်မြူလာအသုံးပြုပုံ

လက်တွေ့တွင်မူ ဖော်မြူလာကို တစ်နိုင်ငံလုံးစာ ထောက်ပံ့ငွေ အရင်းမြစ်တစ်ခုလုံးစာအတွက် ခွဲတမ်းသတ်မှတ်ရန် မတွက်ချက်ဘဲ ၂၀၁၅-၁၆ ခုနှစ်မှစ၍ နှစ်စဉ်တိုးပွားလာသည့် ပမာဏကိုသာ ခွဲတမ်းချရန် အသုံးပြုလာခဲ့သည်။ ၂၀၁၈-၁၉ ခုနှစ်တွင် တစ်နိုင်ငံလုံးစာ ထောက်ပံ့ငွေအရင်းမြစ်သည် ကျပ်ငွေ ၁,၇၉၃,၆၄၅ မှ ၁,၈၀၃,၆၄၅ ဖြစ်လာသည့်အတွက် ကျပ်ငွေ ၁၀ ဘီလီယံ တိုးပွားလာခဲ့ရာ ဖော်မြူလာသည် တိုးပွားလာသောပမာဏ ကျပ်ငွေ ၁၀ ဘီလီယံအပေါ်တွင်သာ (ခွဲတမ်းချနိုင်သော အရင်းမြစ်များ၏ ၀.၅ ရာခိုင်နှုန်းနှင့် ညီမျှသော ပမာဏအပေါ်တွင်သာ) တွက်ချက်သည်။ ရလဒ်အားဖြင့် စုစုပေါင်းခွဲတမ်း ရန်ပုံငွေများအားလုံးသည် ၂၀၁၅-၁၆ ခုနှစ်အထိ အသုံးပြုခဲ့သည့် ယခင် လိုငွေညှိနှိုင်း ချဉ်းကပ်နည်းလမ်းမှ ထွက်ပေါ်လာသည့် ခွဲတမ်းချ ပုံသဏ္ဍာန်လမ်းကြောင်းများစွာကိုသာ ဆက်လက်အသုံးပြုလျက် ရှိနေသေးသည်။

ထို့အပြင် တိုးပွားလာသော ပမာဏအပေါ်၌ ဖော်မြူလာဖြင့် တွက်ချက်ပြီးသည့်နောက်တွင် ပြည်ထောင်စု အစိုးရမှနေ၍ နှစ်စဉ်တိုးပွားလာသော ပမာဏမှ ခွဲတမ်းရန်ပုံငွေများကို အထက်မှအောက်ခြေ သို့မဟုတ် အောက်ခြေမှအထက် “မူဝါဒ ညှိနှိုင်း” စဉ်းစားမှု အချို့ပြုလုပ်သေးသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ အချို့သော ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအတွက် တိုးမြှင့်ပမာဏ လုံးဝမရှိသည့်သဘော ဖြစ်သည်။

ဖော်မြူလာဖွဲ့စည်းပုံနှင့် တွက်ချက်နည်း

ဆင်းရဲမွဲတေမှု အညွှန်းကိန်းကို လိုအပ်မှု အညွှန်းကိန်းအဖြစ် အသုံးပြုခြင်း

ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများ၏ နှိုင်းရဆင်းရဲမွဲတေမှုသည် ပို၍ ဆင်းရဲသောအရပ်ဒေသများအတွက် တစ်ဦးချင်းစီ ခွဲတမ်းများသည် ၎င်းလောက် မဆင်းရဲလှသော အရပ်ဒေသများမှ ခွဲတမ်းများထက် သင့်တော်သော အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ပိုမိုများပြားအောင်ပြုလုပ်ရာ၌ အရေးကြီးသော ကိန်းရှင် တစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း ဖော်မြူလာတွင် ဆင်းရဲမွဲတေမှုအညွှန်းကိန်းကို နှိုင်းယှဉ်၍ ရနိုင်သည့်အနေအထားရရှိစေရန် နှိုင်းရလူဦးရေဖြင့် စာရင်း အင်း ကိန်းဂဏန်းများအရ ‘ပုံမှန်’ ဖြစ်အောင် အရပ်ပြုလုပ်ရမည့်အစား ကိန်းပြည့်တစ်ရပ်အနေဖြင့် ထည့်သွင်းထားသည်။ ဤသို့ ပြုလုပ်ရန် ပျက်ကွက် သည့်အတွက် ဥပမာ ပြရသော် ဆင်းရဲမွဲတေမှုအညွှန်းကိန်း တန်ဖိုးအတူတူနီးပါးရှိသော ပဲခူးတိုင်းနှင့် ကရင်ပြည်နယ်တို့သည် ယင်းညွှန်းကိန်းကြောင့် ၎င်းတို့၏ လူဦးရေပမာဏ များစွာကွာခြားလွန်းသည့်တိုင် ခွဲတမ်းပမာဏ အတူတူနီးပါးမျှသာ ရရှိကြသည်။

ဒေသန္တရ ဘဏ္ဍာရေး အကန့်အသတ်အတွက် စံတိုက်ချိန်ညှိခြင်း

ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအတွက် နှိုင်းရ “ဘဏ္ဍာရေး ဆင်းရဲမွဲတေမှု” တိုင်းတာချက်တစ်ခုရရှိစေရန် အသုံးပြုသည့် ကိန်းရှင်သုံးရပ်၊ တစ်ဦးချင်းစီအခွန်ဝင်ငွေနှင့် မြို့နေလူဦးရေတို့မှာ ဘဏ္ဍာရေးစွမ်းရည်ကို ကြားခံတိုင်းတာရေးတွင် သင့်တော်သောအရာများ ဖြစ်ကြသော်လည်း ၎င်းတို့ကိုယ်တိုင် ပင် နှိုင်းရလူဦးရေအားဖြင့် ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ပေးရန် လိုအပ်နေသေးသည်။

ထို့အပြင်လည်း ဘဏ္ဍာရေး လိုအပ်ချက် စံနှုန်းသုံးခုပေါင်းသည် ဖော်မြူလာတွင် စုစုပေါင်းခွဲတမ်းချန့်ဝင်ရာ ရန်ပုံငွေ၏ ၅၀ ရာခိုင်နှုန်းစာ ရှိနေသည်။ တစ်နိုင်ငံလုံးတွင် ကိုယ်ပိုင်ဝင်ငွေများသည် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး စုစုပေါင်း ငွေကြေးသုံးစွဲမှု၏ ၂၀ ရာခိုင်နှုန်းမျှကိုသာ ဘဏ္ဍာငွေ ထောက်ပံ့ပေးနိုင်သည်ကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားပါက ဤမျှအလေးချိန်သတ်မှတ်ပေးခြင်းမှာ မြင့်မားလွန်းသည်ဟု ဆိုရမည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် (ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ဝင်ငွေများ၏ ၇၀ ရာခိုင်နှုန်း နီးပါးစာမျှရှိသော) တန်းတူညီမျှရေး ထောက်ပံ့ငွေ အရင်းမြစ်များ၏ ၅၀ ရာခိုင်နှုန်းကို ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ဝင်ငွေများ၏ ၂၀ ရာခိုင်နှုန်းမှ ကွာဟချက်များကို ဖြည့်ဆည်းပေးရန် အသုံးပြုခြင်းဖြစ်သည်။ ဤနည်းသည်ပို၍ “ဝင်ငွေနည်းပါးသော” ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများသို့ “အလွန်အကျွံ အစားဖြည့်ပေး” ရာရောက်ပြီး ငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်ပိုမိုမြင့်မားသော ပြည်နယ်နှင့် တိုင်းဒေသကြီးများမှာ နစ်နာရသည် (ယင်းအကြောင်းတရားနှစ်ရပ်သည် အမြဲတစေ ပူးတွဲကွာဟချက် မဖြစ်နိုင်ပေ)။

အလေးချိန်သတ်မှတ်ခြင်း

‘MTFF ဖော်မြူလာ’ စံနှုန်းခြောက်ခုကို ပီပီပြင်ပြင် အလေးချိန် သတ်မှတ်ပေးမထားသည့်အတွက်ကြောင့် ကိန်းရှင်တစ်ခုချင်းစီကို ခွဲတမ်းချရာ၌ အရေးပါမှုအလေးချိန် ခြောက်ပုံတစ်ပုံ (သို့ ၁၇ ရာခိုင်နှုန်း) စီ သတ်မှတ်ပေးမိရက်သား ဖြစ်သွားသည်။ အဓိပ္ပာယ်မှာ -

- နှိုင်းရ အသုံးစရိတ် လိုအပ်ချက်များကို မောင်းနှင်ပေးနေသည့် အကြောင်းတရားများအနက်တွင် နိုင်ငံတကာမှ အရေးကြီးဆုံးဟု သတ်မှတ်ခြင်းခံရပြီး ၅၀ ရာခိုင်နှုန်း (သို့မဟုတ်) ၎င်းအထက် အလေးချိန်ပေးခြင်းခံရသည့် လူဦးရေကို ဖော်မြူလာတွင် အလွန်နိမ့်ပါးသော အလေးချိန်ပေးထားသည်။ ထို့ကြောင့် သင်္ချာနည်းအရ ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများကြား တစ်ဦးချင်းအလိုက် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများမှာ အလွန်တရာ ကွာခြားသွားနိုင်ခြေ ရှိပြီး လူဦးရေများပြားသော ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများမှာ နိမ့်ပါးသော ပမာဏသာလက်ခံရရှိတော့မည် ဖြစ်သည်။
- ‘လိုအပ်ချက်’ စံနှုန်းသုံးခုလုံးကို ပေါင်းစပ်လိုက်ပါက စုစုပေါင်းရန်ပုံငွေပမာဏ၏ ခြောက်ပုံသုံးပုံ (၅၀ ရာခိုင်နှုန်း) သာ ရှိသည်။ ထို့ကြောင့် နှိုင်းရ အသုံးစရိတ် လိုအပ်ချက်များအတွက် လွန်စွာသေးငယ်သော အရေးပါမှုကိုသာ ပေးသည် (နှိုင်းရဘဏ္ဍာငွေ အကန့်အသတ်ကိုမူ အရေးပါမှု များစွာ ပေးသည်)။

အသုံးပြုသောဒေတာတန်ဖိုးများ

ဖော်မြူလာ ကိန်းညွှန်းများမှ ယင်းပြဿနာရပ်များအပြင် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး လူဦးရေအရွယ်အစားနှင့် ဆင်းရဲမွဲတေမှု အညွှန်းကိန်းတန်ဖိုးများ အစရှိသည့် ဖော်မြူလာကိန်းညွှန်းအချို့အတွက် အသုံးပြုသည့် ဒေတာတန်ဖိုးများတွင်လည်း ပြဿနာအနည်းငယ် ရှိနေပြန်သည်။

မျှဝေဝင်ငွေခွဲတမ်းများအတွက် အစားပြည့်ပေးခြင်း

နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ခွဲဝေဝင်ငွေ လွှဲပြောင်းမှုများကို ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအတွက် အခြားသောဘတ်ဂျက် အကူအညီ အသွင်တစ်ရပ် ဖြစ်လာစေရန် ရည်ရွယ်ပါက အထွေထွေထောက်ပံ့ငွေ ခွဲတမ်းများအနေဖြင့် မတူညီသော ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများ (အထူးသဖြင့် ရန်ကုန်နှင့် မန္တလေး) မှ ရရှိနေသည့် ဝင်ငွေမျှဝေသည့် ပမာဏအတွက် ရှင်းလင်းတိကျသော ခွင့်ပြုပမာဏတစ်ရပ် သတ်မှတ်ပေးသင့်သည်။ ၂၀၁၆-၁၇ ခုနှစ် လိုငွေ ဖြည့် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ ခွဲတမ်းများတွင်မူ ဤအချက်ကိုတစ်ကြိမ်မျှ ထည့်သွင်းစဉ်းစားခဲ့ကြဟန်တူပြီး၊ ဖော်မြူလာအသုံးပြု၍ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီသို့ပေးရန်ရှိသည့် ပမာဏများမှ မျှဝေဝင်ငွေလွှဲပြောင်းမှုများကို လျော့ချခဲ့သည်။ နောက်ပိုင်းနှစ်များတွင်မူ နှစ်စဉ်တိုးပွားသည့် ပမာဏမှ ခွဲတမ်း အတွက် ဤသို့လျော့ချခြင်းမျိုး ထပ်မံ၍ ပြုလုပ်ကြတော့ဟန် မတူချေ။ သို့သော်လည်း ယင်း လွှဲပြောင်းပေးအပ်မှုများကို ရရှိလျက်ရှိသည့် ပြည်နယ်များ/ တိုင်းဒေသကြီးများ၏ အစဉ်အဆက် လျော့ထားထားခြင်းခံရသော “အခြေ” ခွဲတမ်းများတွင် စဉ်းစားလေ့ရှိသည့် ပုံစံအတိုင်း ဆက်လက်ပြုလုပ်လျက် ရှိသည်။ အကယ်၍ မျှဝေဝင်ငွေများ၏ ပုံသဏ္ဍာန် သို့မဟုတ် အဆင့်များသာ အနာဂတ်တွင် များစွာပြောင်းလဲသွားပါက၊ အထူးသဖြင့် ဝင်ငွေမျှဝေသည့် အစီအမံသစ်များကို မိတ်ဆက်အသုံးပြုခြင်း (ဥပမာ သဘာဝ သယံဇာတ တူးဖော်ခြင်း) တို့ကို ပြုလုပ်လာပါက ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများမှ မညီမျှမှု များကို ကြီးထွားလာစေလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။

ခွဲတမ်းချဖော်မြူလာပိုမိုကောင်းမွန်စေရေးအတွက် ငွေချယ်စရာ နည်းလမ်းများ

- ယခုထက်ပို၍ သာတူညီမျှသော ခွဲတမ်းများရှိစေရန်အလို့ငှာ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှု မြောက်မြားစွာပြုလုပ်ရန် လိုအပ်သည်။ အခြေခံအားဖြင့်
- ဖော်မြူလာကို တစ်နှစ်ချင်းစီအလိုက် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ အရင်းမြစ် တစ်ရပ်လုံးပေါ်၊ သို့တည်းမဟုတ် တဖြည်းဖြည်း အဆင့်လိုက် ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပါက အရင်းမြစ်တစ်ရပ်လုံးကို တစ်နှစ်ချင်းစီအလိုက် ပမာဏတိုး၍ တွက်ချက်ခြင်း။
- ဖော်မြူလာတွက်ချက်မှုများ။ ကိန်းညွှန်းများနှင့် အလေးချိန်များ မပြောင်းလဲသည့်တိုင် ဆင်းရဲမွဲတေမှုနှင့် ဝင်ငွေကန့်သတ်ချက် အညွှန်းကိန်း တန်ဖိုးများကို ထည့်သွင်းတွက်ချက်သည့် နှိုင်းရ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး လူဦးရေများဖြင့် ‘ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ခြင်း’။
- ဖော်မြူလာပုံစံ၊ လူဦးရေနှင့် အခြားသောလိုအပ်ချက် ကိန်းညွှန်းများ၏ နှိုင်းရအလေးချိန်များကို တိုးသင့်ပြီး ဒေသန္တရ ဝင်ငွေ ကန့်သတ်ချက်များ၏ အလေးချိန်များကိုမူ လျော့သင့်သည်။

- နောက်ဆုံးအနေဖြင့် မျှဝေဝင်ငွေ လွှဲပြောင်းမှုများကို ကောက်ခံရရှိရာ အရပ်ဒေသအလိုက် ခွဲတမ်းချပေးရန်အတွက် ရှင်းလင်းထင်ရှားသော အကြောင်းပြချက်တစ်ရပ် ရှိနေသည့်တိုင် ယင်းလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများကို လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ ခွဲတမ်းများ၌ ထည့်သွင်း တွက်ချက် သင့်သည်။

သာတူညီမျှမှု ရရှိရေးအတွက် ဖော်မြူလာ အခြေပြု ခွဲတမ်းချသည့် အစီအမံများအနေဖြင့် ၎င်းတို့၏ အလားအလာ အပြည့်အဝအသုံးချနိုင်ရန်အလို့ငှာ အဆင့်မြှင့်တင်မှုများစွာ ပြုလုပ်ပေးရန် လိုအပ်ပါသည်။

ညွှန်းကိန်းတန်ဖိုးများကို ပုံမှန်ဖြစ်စေခြင်း

လက်ရှိ ဖော်မြူလာနှင့် ညွှန်းကိန်းခြောက်ခု၏ အလေးချိန်များတွင် မည်သည့်အပြောင်းအလဲမှ မပြုလုပ်သည့်တိုင် အရေးပါဆုံးသော ပြောင်းလဲမှု သည် တွက်ချက်ပုံနည်းလမ်း ပြောင်းလဲမှုတစ်ခု ရရှိရန် ပြုလုပ်ခြင်းပင် ဖြစ်သည်။ ဆင်းရဲမွဲတေမှု အညွှန်းကိန်းနှင့် ဘဏ္ဍာရေးကန့်သတ်ချက် အညွှန်းကိန်း တန်ဖိုး သုံးရပ်ကို ပြည့်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများ၏ နှိုင်းရလူဦးရေ အလေးချိန်ဖြင့် ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ပေးရန် လိုအပ်ပါသည်။ သို့မဟုတ်ပါက လက်ရှိ ဖြစ်ပွားနေသည့်အတိုင်း တွက်ချက်ရာ၌ ကြီးစွာသောအချိုးအစား ပျက်ယွင်းမှုဖြစ်ပေါ်စေပြီး အခြားသောအရာများမှာ တန်းတူဖြစ်နေသည့်အတွက် လူဦးရေ ပိုမိုနည်းပါးသော ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများသို့ ပိုမိုကြီးမားသောခွဲတမ်းများ ရရှိစေလိမ့်မည်။

နှိုင်းရလူဦးရေဖြင့် အညွှန်းကိန်းတန်ဖိုးများကို ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ခြင်း

- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး 'i' တစ်ခုချင်းစီအတွက် အညွှန်းကိန်းတန်ဖိုး 'p' ကို ၎င်း ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး၏ လူဦးရေ 'pop' ဖြင့် မြှောက်။
i.e. $p \times pop$
- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ၁၄ ခုလုံးအတွက် ၎င်းရလဒ်တန်ဖိုးများကို ပေါင်းပါ။ i.e. $\sum (p \times pop)$
- ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီအတွက် 'p' နှင့် 'pop' ရလဒ်ကို ၎င်းစုစုပေါင်းတန်ဖိုးဖြင့် စားပါ။
i.e. $[(p \times pop) / \sum (p \times pop)] = v\%$
- ရလဒ်ထွက်ပေါ်လာသော ဒသမကိန်း / ရာခိုင်နှုန်းကို အသုံးပြု၍ ဆင်းရဲမွဲတေမှု အညွှန်းကိန်း တန်ဖိုးအတွက် ချန်လှပ်ထားသော စုစုပေါင်း လွှဲပြောင်းငွေအားလုံးအနက် အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ် (transfer pool x f%) မှ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီရရှိမည့် ပမာဏကို သတ်မှတ်ပါ။ i.e. $v\% \times [transfer\ pool \times f\%]$

ညွှန်းကိန်းများ၏အလေးချိန်အတွက်ပြောင်းလဲရမည့်အရာများ

လူဦးရေ အရွယ်အစားသည် အများပြည်သူ ငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်၏ အဓိက မောင်းနှင်အားဖြစ်ပြီး ယင်းကိန်းညွှန်းကို အလေးချိန်အများဆုံး ပေးသင့်သည်ဟု ယေဘုယျအားဖြင့် အသိအမှတ်ပြုကြသည့်အတွက် လက်ရှိပေးထားသည့် အလေးချိန် ၁၇ ရာခိုင်နှုန်း (၁/၆) ထက်ပင် ကျော်လွန်၍ ပေးလေ့ရှိကြသည်။ ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအားလုံး၏ ကိုယ်ပိုင်ဝင်ငွေများသည် ပြည်ထောင်စုတစ်ဆင့်ခံ ဘဏ္ဍာငွေအရင်းမြစ်များ၏ ၂၀ ရာခိုင်နှုန်း မျှသာ ရှိသည်ဖြစ်၍ ဘဏ္ဍာရေး ကန့်သတ်ချက် ညွှန်းကိန်းသုံးရပ်အတွက် စုစုပေါင်း အလေးချိန် ၅၀ ရာခိုင်နှုန်းပေးထားခြင်းမှာ အလွန်အကျွံဖြစ်နေသည်ဟု ဆိုရပေမည်။

လေးထောင့်ကွက် အတွင်းတွင် ဖြစ်တန်ရာသော အခြားရွေးချယ်နိုင်စရာ အလေးချိန် များကို အကြံပြုတင်ပြထားရာ ဘက်ညီမှုကို ပြောင်းလဲထားပါသည်။ လိုအပ်ချက် ညွှန်းကိန်း ၃ ခု၏ စုစုပေါင်းအလေးချိန်ကို (အထူးသဖြင့် လူဦးရေအလေးချိန်ကို တိုးမြှင့်ပေးပြီး ဆင်းရဲမွဲတေမှု နှင့် မြေယာအတွက် အတန်ငယ်လျှော့၍) ၈၀ ရာခိုင်နှုန်းအထိ တိုးမြှင့်ပေးထားပြီး၊ (စုစုပေါင်း SNG ဘဏ္ဍာငွေထောက်ပံ့မှုပါ ဒေသန္တရ ဝင်ငွေများ၏ နှိုင်းရအရေးပါမှုနှင့် ကိုက်ညီစေရန်) ဘဏ္ဍာရေး ကန့်သတ်ချက် ညွှန်းကိန်း ၃ ခု၏ အလေးချိန်များကို စုစုပေါင်း ၂၀ ရာခိုင်နှုန်းအထိ လျှော့ချထားသည်။ သို့သော်လည်း ဤသည်မှာ သရုပ်ပြရန်အတွက်သာ ရည်ရွယ်ပြီး ပြုပြင် ပြောင်းလဲမှု တစ်စုံတစ်ရာ ပြုလုပ်မည်ဆိုပါက ဆွေးနွေးမှုများနှင့် သဘောတူညီမှုများ ပြုလုပ်ရန် လိုအပ်ပါသည်။

ဖြစ်တန်ရာသော ညွှန်းကိန်းအလေးချိန် သတ်မှတ်ပုံ အခြားနည်း

- လူဦးရေ ၄၀%
- ဆင်းရဲမွဲတေမှု ၂၀%
- မြေယာ ၂၀%
- အကောက်ခွန် အညွှန်းကိန်း ၁၀%
- တစ်ဦးချင်း ဂျီဒီပီ ၅%
- မြို့နေလူဦးရေ ပမာဏ ၅%

မျှဝေဝင်ငွေများကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်း

နောက်ဆုံးအချက်အနေဖြင့် ခန့်မှန်းမျှဝေဝင်ငွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများကို (အထူးသဖြင့် နောင်နှစ်များတွင် တိုးပွားလာမည်ဟု မျှော်မှန်းထားပါက) တွက်ချက်မှုတွင် ရှင်းရှင်းလင်းလင်းထည့်သွင်းရန် အရေးကြီးပါသည်။ ဤသည်ကို အောက်ပါအတိုင်းရိုးရှင်းစွာ ပြုလုပ်နိုင်ပါသည်။

- မျှဝေ ဝင်ငွေများအားလုံးကို လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ စုစုပေါင်းတွင် ပေါင်းထည့်ခြင်း - လွှဲပြောင်းငွေ စုစုပေါင်းကျပ်ငွေ ၂,၁၄၀ ဘီလီယံရသည်။
- အဆိုပါ စုစုပေါင်းအရင်းမြစ်တစ်ရပ်လုံးပေါ် ဖော်မြူလာဖြင့်တွက်ချက်ပြီး ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီ လက်ခံရရှိမည့် စုစုပေါင်း လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေကို သတ်မှတ်ခြင်း။
- ထို့နောက်တွင် လက်ရှိ တွက်ချက်ယူသည့်နည်းလမ်းမှ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီအတွက် ပေးထားပြီးသား မျှဝေဝင်ငွေများကို ယင်းပမာဏမှ နုတ်သည်။
- ရရှိလာသော ခြားနားချက်သည် ဖော်မြူလာမှ ညွှန်ပြသည့် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေပမာဏကို ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီမှ ရရှိစေရန် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီသို့ ခွဲတမ်းချပေးရန် လိုအပ်သည့် အထွေထွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ ပမာဏဖြစ်သည်။

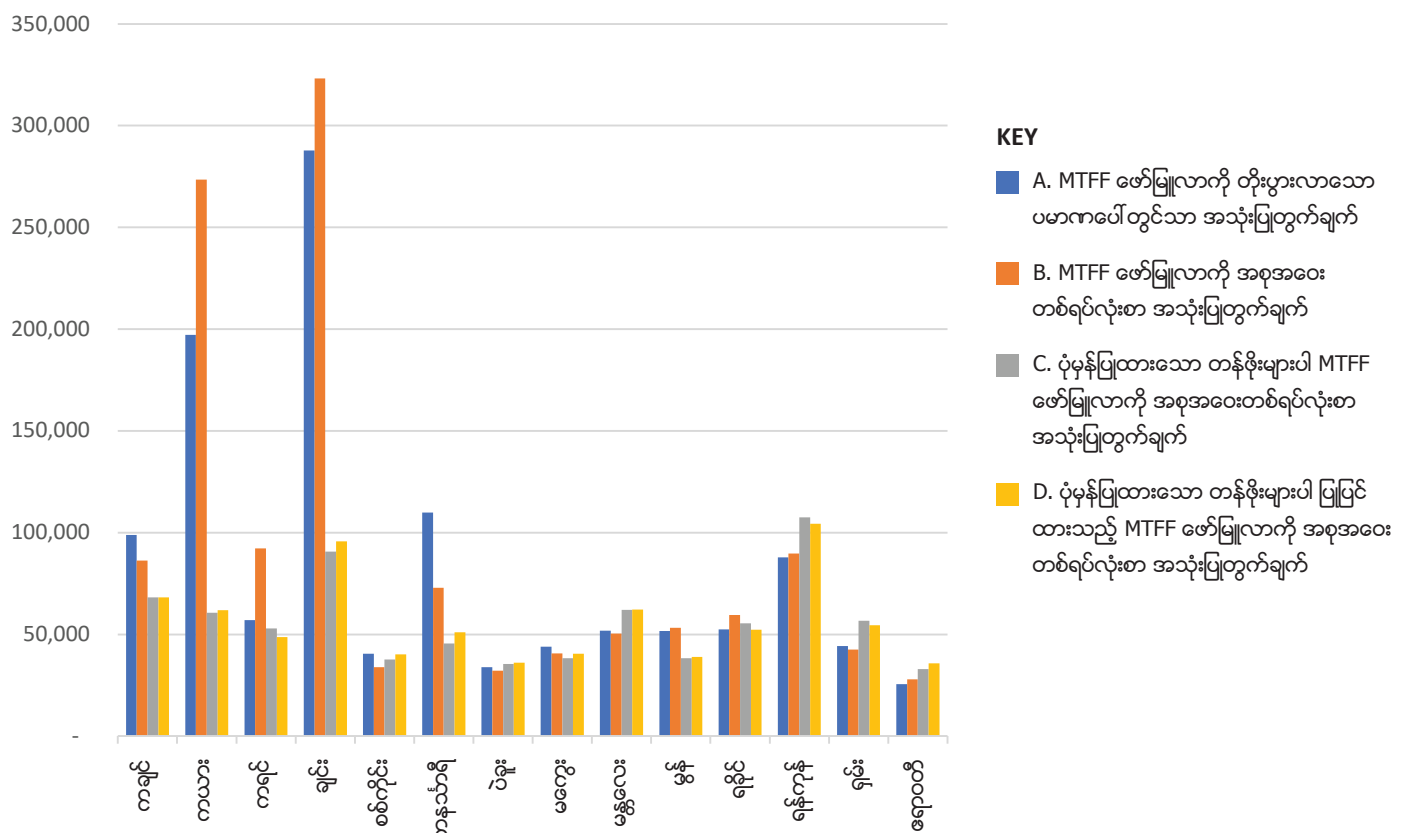
အဆိုပြုထားသော ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများမှ ထွက်ပေါ်လာမည့် ဝင်ငွေများကို ပုံတူပြုစင်ခြင်း

အဆိုပါအပြောင်းအလဲများကို ထည့်သွင်းအသုံးပြုခြင်းဖြင့် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများကြားမှ စုစုပေါင်း တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေများသည်လည်း 'ပို၍ တပြေးညီ' သည့် ပုံသဏ္ဍာန်ထွက်ပေါ်လာကာ အများမှအနည်း ကွာဟချက်ဘောင်ကိုလည်း လက်ရှိ ၁၁:၁ မှ ၃:၁ ခန့်အထိ လျော့ချလာနိုင်လိမ့်မည်။

ဖော်မြူလာအသုံးပြုပုံနှင့် တွက်ချက်ပုံတို့အတွက် ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများ

အထက်တွင် ဖော်ပြထားသည့် ပြောင်းလဲမှုများကို ဖော်မြူလာတွင် အသုံးပြုခြင်းပုံစံများကို ကျပ်ငွေ ၁,၈၀၃ ဘီလီယံ အထွေထွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ အစုအဝေးအတွက် ၂၀၁၈-၁၉ ခုနှစ် ဘတ်ဂျက်ဒေတာများကို အသုံးပြုပြီး ပုံစံ ၄ ရပ်ဖြင့် ပုံတူပြုဖော်ပြနိုင်ပါသည်။

ပုံ ၃ လက်ရှိနှင့် အခြားရွေးချယ်စရာ ပုံစံများတွင် ရရှိမည့် စုစုပေါင်း တစ်ဦးချင်း (လွှဲပြောင်းနှင့် ကိုယ်ပိုင်) ဝင်ငွေများ



လက်ရှိ ခွဲတမ်းနှင့် အပြောင်းအလဲ ပုံစံ ၄ ရပ်

- A** – လက်ရှိ MTFF ဖော်မြူလာကို အခြေခံသည့် လက်ရှိခွဲတမ်းချ ပုံစံနှင့် တွက်ချက်ပုံနည်းလမ်း (မူဝါဒ ညှိနှိုင်းပြောင်းလဲမှု မပါ)။
- B** – လက်ရှိ MTFF ဖော်မြူလာနှင့် တွက်ချက်ပုံ နည်းလမ်းကို ကျပ်ငွေ ၁,၈၀၃ ဘီလီယံ အစုအဝေးတစ်ရပ်လုံးစာတွင် အသုံးပြုတွက်ချက်ခြင်း။
- C** – လက်ရှိ MTFF ဖော်မြူလာကို ကျပ်ငွေ ၁,၈၀၃ ဘီလီယံ အစုအဝေးတစ်ရပ်လုံးစာတွင် အသုံးပြုတွက်ချက်သော်လည်း အညွှန်းကိန်း တန်ဖိုးများကို နှိုင်းရ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး လူဦးရေများဖြင့် ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ခြင်း။
- D** – ရှေ့ဖော်ပြပါ လေးထောင့်ကွက်တွင် အကြံပြုထားသည့် နှိုင်းရ အလေးချိန်များကို အသုံးပြု၍ ဖော်မြူလာကိုပြုပြင်ပြီး အညွှန်းကိန်းတန်ဖိုးများကို နှိုင်းရ ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး လူဦးရေများဖြင့် ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ခြင်း။

ရှေ့စာမျက်နှာတွင်ဖော်ပြပါ ပုံ ၃ တွင် လက်ရှိပုံစံနှင့် အခြားပြုပြင်ပြောင်းလဲထားသည့် ပုံစံကွဲသုံးခုအောက်တွင် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး တစ်ခုချင်းစီအတွက် ရရှိလာမည့် စုစုပေါင်းတစ်ဦးချင်း ဝင်ငွေများ (လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေနှင့် ကိုယ်ပိုင်ဝင်ငွေ နှစ်ခုပေါင်း) ကို ဖော်ပြထားပါသည်။

အဓိက ပြောင်းလဲမှုသည် ပုံစံ B မှ C သို့ အရှေ့တွင် ပေါ်ပေါက်လာသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေအတွက် အညွှန်းကိန်းတန်ဖိုးများကို ကိန်းဂဏန်းအလိုအရ နှိုင်းရ လူဦးရေဖြင့် ပုံမှန်ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်သောအခါ အထူးသဖြင့် ကယားပြည်နယ်နှင့် ချင်းပြည်နယ်တို့တွင် သိသာထင်ရှားသော တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေ လျော့ပါးမှုနှင့် ရင်ဆိုင်ရသော်လည်း အခြားသော လူဦးရေ ပိုမို ထူထပ်သည့် ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများမှာ ခွဲတမ်းပမာဏများ ပိုမိုရရှိလာသည်။ ပုံစံ ၄ ရပ်မှ တစ်ခုချင်းစီအတွက် အဓိက ကိန်းဂဏန်းများ ပြထားသည့် အောက်ပါဇယားတွင် ဤအချက်ကို အတည်ပြုထားသည်။ ပုံစံ C တွင် တစ်ဦးချင်း ဝင်ငွေအများမှ အနည်း ကွာဟချက်ဘောင်သည် ၁၁:၁ မှ ၃:၁ ခန့်အထိ ကျဆင်းသွားရာ ဤအချိုးအဆမှာ ပို၍သင့်တော်မှု ရှိသည်။

ဇယား ၁ ၂၀၁၈-၁၉ ခုနှစ် လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ အရင်းမြစ်များနှင့် ကိုယ်ပိုင် ဝင်ငွေများကို အသုံးပြုထားသည့် မတူညီသော ပုံတူပြု ပုံစံမျိုးစုံအောက်မှ တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေကျပ် စုစုပေါင်းအတွက် ကွာဟချက် ကိန်းဂဏန်းများ

ကိန်းဂဏန်း	A. တိုးပွားလာသော ပမာဏကိုသာ MTFF ဖော်မြူလာ အသုံးပြုတွက်ချက်ခြင်း (လက်ရှိ ပုံစံ)	ပြောင်းလဲထားသော ပုံစံများ		
		B. စုစုပေါင်း အရင်းမြစ် တစ်ရပ်လုံးပေါ် MTFF ဖော်မြူလာ အသုံးပြုတွက်ချက်ခြင်း	C. အရင်းမြစ် တစ်ရပ်လုံးပေါ် ပုံမှန်ပြု တန်ဖိုးများပါ MTFF ဖော်မြူလာ အသုံးပြုတွက်ချက်ခြင်း	D. အရင်းမြစ် တစ်ရပ်လုံးပေါ် ပုံမှန်ပြု တန်ဖိုးများပါ ပြုပြင် ထားသည့် ဖော်မြူလာ အသုံးပြုတွက်ချက်ခြင်း
အလယ်ကိန်း	52,134	56,406	54,176	51,707
အများဆုံး	287,871	323,130	107,477	104,305
အနည်းဆုံး	25,486	27,830	32,957	35,773
များနည်း အချိုး	11.3	11.6	3.3	2.9

ခွဲဝေဝင်ငွေများကိုပါထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်း

နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ရှေ့ပိုင်းတွင် ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း မျှဝေဝင်ငွေများကိုပါ ဖော်မြူလာ တွက်ချက်မှုတွင် ထည့်သွင်းအသုံးပြုပါက ပုံစံ C နှင့် D ပါ စုစုပေါင်း တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေများ၏ အများမှအနည်း ကွာဟမှုဘောင်ကို ၂.၅:၁ အထိ ထပ်မံ၍ ချုံ့ယူနိုင်စရာ ရှိသည်။

နိဂုံးချုပ်မှတ်ချက်များ

- အထက်တွင်အကြံပြုတင်ပြထားသည့်အပြောင်းအလဲများနှင့်ပိုမိုယဉ်ပါးမှုရစေရန်မှာတပြိုင်နက်တည်းအကုန်လုံးမိတ်ဆက်အသုံးပြုလိုက်ပါက ကြီးစွာသောစိန်ခေါ်မှုများနှင့် ကြုံတွေ့ရနိုင်သည့်အတွက် အပြောင်းအလဲများကို တစ်ဆင့်ချင်းစီအချိန်ယူ၍ ကျင့်သုံးရန်သာ အဆိုပြုလိုပါသည်။ လုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း ဆွေးနွေးတိုင်ပင်မှုနှင့် ဆက်ဆံမှုတို့ ပြုလုပ်ရာ၌လည်း အထူးအလေးထားဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပါသည်။
- ကိစ္စအများစုမှာမူ ဘဏ္ဍာငွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ရေး မူဝါဒတစ်ရပ်လုံး၏ ဆင့်ကဲဖွံ့ဖြိုးမှုပေါ်တွင်လည်း မူတည်လျက်ရှိပါသည်။ အကယ်၍ မြန်မာနိုင်ငံသည် ကဏ္ဍသတ်မှတ်ချက်ပါ ထောက်ပံ့ငွေလွှဲပြောင်းပေးအပ်မှုများကို ကျင့်သုံးမည်ဆိုပါက အဓိကကဏ္ဍများအတွက် စံကိုက်ချိန်ညှိမှု ပိုမိုကောင်းမွန်သော ခွဲတမ်းချအစီအမံများ မိတ်ဆက်အသုံးပြုရန် အခွင့်အလမ်းများရရှိလာပြီး အထွေထွေလွှဲပြောင်း ထောက်ပံ့ငွေ ထက်ပို၍ နှိုင်းရငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်များကို စဉ်းစားပေးနိုင်မည် ဖြစ်သည်။

ဘဏ္ဍာငွေအလဲများ၏နိုင်ငံရေးဘဝလက်တွေ့ကျမှုရှိခြင်း

လက်ရှိ ဖော်မြူလာအခြေပြု ခွဲတမ်းများပေါ် ယင်းသို့သော ပြောင်းလဲမှုတစ်စုံတစ်ရာ ပြုလုပ်လိုက်ပါက လက်ရှိခွဲတမ်းများနှင့် နှိုင်းယှဉ်လျှင် ကြီးမားသောပြောင်းလဲမှုများ ဖြစ်ပေါ်လာမည် ဖြစ်သည်။ အချို့သော ပြည်နယ်များ/တိုင်းဒေသကြီးများအနေဖြင့် ပမာဏပိုမိုတိုး၍ ရရှိလာပြီး အချို့မှာ လျော့၍ ရရှိလာသည့်အခါ ပြင်းထန်သော အတိုက်အခံအခြေအနေနှင့် တွေ့ကြုံရနိုင်ဖွယ်ရှိသည့်အတွက် MOPF အနေဖြင့် ယင်းတို့ကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် ခက်ခဲလိမ့်မည် (အလားတူ ပြဿနာရပ်များနှင့် ရင်ဆိုင်ရသည့် တိုင်းပြည်များမှ သင်ခန်းစာတစ်ရပ်)။

သို့ဖြစ်၍ ရွေးချယ်စရာ နည်းလမ်းနှစ်ခုမှာ ဖြစ်နိုင်စရာရှိသည်။

- ပြင်ဆင်လိုက်သော ခွဲတမ်းချ နည်းလမ်းကြောင့် မည်သည့် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီးမှ ပုံမှန်ထက်လျော့၍ (နှိုင်းရအားဖြင့်မူ လျော့၍ ရနိုင်စရာရှိ) လက်ခံရရှိခြင်း မရှိစေမည့် အတိုင်းအတာအထိ စုစုပေါင်းလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေ အစုအဝေး၏ အရွယ်အစားကို တိုးချဲ့ရန်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း လက်ရှိအစိုးရ၏ အထွေထွေဘတ်ဂျက် အကန့်အသတ်များကြောင့် ဤမျှ ပမာဏကြီးမားသည့် တိုးချဲ့မှုမှာ လက်တွေ့တွင် ဖြစ်နိုင်စရာမရှိပေ။
- ခွဲတမ်းချသည့် နည်းလမ်းကို တစ်ဆင့်ချင်းစီ အချိန်ယူ၍ အပြောင်းအလဲ ပြုလုပ်ပါ - ဥပမာ ၁၀ နှစ်။ ဤနည်းအရ အသစ်ပြုပြင်ထားသော ဖော်မြူလာ ခွဲတမ်းချ နည်းလမ်းကို နှစ်စဉ် ၁၀ ရာခိုင်နှုန်းစီ တိုး၍ ၁၀ နှစ်အကြာတွင် စုစုပေါင်း ပမာဏအစုအဝေး၏ ၁၀၀ ရာခိုင်နှုန်းအပေါ် တွက်ချက်နိုင်သည် အထိ လုပ်ဆောင်သွားရန် ဖြစ်သည်။

ဤသို့သော အပြောင်းအလဲများကို ပြုလုပ်ရာ၌ ပြည်ထောင်စုနှင့် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီးအဆင့်ရှိ အဓိက သက်ဆိုင်သည့် ပုဂ္ဂိုလ်များအနေဖြင့် အရေးကြီးသော ကိစ္စရပ်များနှင့် စပ်လျဉ်း၍ တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်မှုနှင့် တိုင်ပင်ဆွေးနွေးမှု ရှိစေကြစေရန်မှာလည်း အရေးကြီးသည်။

မြန်မာနိုင်ငံ ဘဏ္ဍာငွေလွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုများ၏ ဘဏ္ဍာငွေတွင် ဖြစ်ပေါ်တိုးတက်လာမည့်ပုံစံ

နိဂုံးချုပ်အနေဖြင့် မြန်မာနိုင်ငံရှိ ဘဏ္ဍာငွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုစနစ်၏ အနာဂတ်ဖြစ်ပေါ်တိုးတက်မှုသည် ပို၍စုံလင်ကျပြားသော လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့ငွေများအဖြစ် ဦးတည်လျှောက်လှမ်းသင့်ပါသည်။ ယင်းတို့ကို အောက်ပါအတိုင်း ပြုလုပ်နိုင်စရာ ရှိပါသည်။

- ပမာဏ အနည်းငယ်အားဖြင့် လက်ရှိသတ်မှတ်ချက်မပါသော အထွေထွေ လွှဲပြောင်းထောက်ပံ့မှုကို ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုဆိုင်ရာ ငွေကြေးသုံးစွဲမှု အစိတ်အပိုင်းနှင့် အုပ်ချုပ်ရေးဆိုင်ရာ ငွေကြေးသုံးစွဲမှု အစိတ်အပိုင်းဟူ၍ ပိုင်းခြားခြင်း။ အုပ်ချုပ်ရေးဘက်တွင် ငွေကြေးသုံးစွဲမှု ဖောင်ဒ်ပမာဏစေရန်အတွက် ဒုတိယ အမျိုးအစားကို ကန့်သတ်ချက်တစ်ခု ထားရှိရန် လိုအပ်ပါလိမ့်မည်။
- ဤထက်ပို၍ ရည်မှန်းချက်ကြီးပါက (လက်ရှိတွင် အထွေထွေ ထောက်ပံ့ငွေမှ ရန်ပုံငွေပေးအပ်လျက် ရှိသည့်) လမ်းကဏ္ဍ (သို့မဟုတ်) လျှပ်စစ်ကဏ္ဍ အစရှိသည့် ကဏ္ဍကြီးများတွင်၊ သို့တည်းမဟုတ် နောင်တွင် ပြည်နယ်/တိုင်းဒေသကြီး ဘတ်ဂျက်များသို့ တရားဝင် အခွင့်အာဏာ လွှဲအပ်လာနိုင်စရာ ရှိသည့် အခြားသော ကဏ္ဍများတွင် ငွေကြေးသုံးစွဲရန်အတွက် သတ်မှတ်ချက်ပါ ထောက်ပံ့ငွေမြောက်မြားစွာ ထူထောင်ခြင်း။ ယင်းသို့သော ကဏ္ဍ အလိုက် သတ်မှတ်ထားသည့် ထောက်ပံ့ငွေများတွင် အဆိုပါကဏ္ဍများရှိ နှိုင်းရငွေကြေးသုံးစွဲမှု လိုအပ်ချက်များနှင့် တိုက်ရိုက်ဆက်နွှယ်နေသည့် ရန်ပုံငွေခွဲတမ်းချသည့် စံနှုန်းများ သို့မဟုတ် ဖော်မြူလာများကို အသုံးပြုရန် ပို၍လွယ်ကူလာသည့်အတွက် ငွေကြေးသုံးစွဲမှုတွင် သာတူညီမျှ ရှိစေရန် အတွက်လည်း ပို၍အာမခံချက် ပေးလာနိုင်သည်။

ဤသို့ ဖြစ်တန်ရာသော အပြောင်းအလဲများကို ဆွေးနွေးရာ၌ စိန်ခေါ်မှုမှာ တစ်ဖက်တွင် ဒေသန္တရငွေကြေးသုံးစွဲမှု ပုံသဏ္ဍာန်လမ်းကြောင်းများသည် နိုင်ငံတော် မူဝါဒရေးရာ ဦးစားပေးကိစ္စရပ်များနှင့်အညီ သာတူညီမျှ၊ အကျိုးသက်ရောက်မှုရှိစေရေးအတွက် နိုင်ငံတော်မှ လုံလောက်သော လမ်းညွှန်ချက် ပေးနိုင်ရန်နှင့်၊ အခြားတစ်ဖက်တွင် ပြည်နယ်နှင့် တိုင်းဒေသကြီးများသို့ ငွေကြေးသုံးစွဲမှုဆိုင်ရာ ဆုံးဖြတ်ချက်များနှင့်စပ်လျဉ်း၍ ကိုယ်ပိုင်လွတ်လပ်စွာ ဆုံးဖြတ်ခွင့်ကို သင့်တော်သော အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ခွင့်ပြုပေးရန်ဟူသော ဘက်နှစ်ဘက်ကြား ညီညွတ်မှုတူမှုရှိစေရေးပင် ဖြစ်သည်။



The Asia Foundation is a nonprofit international development organization committed to improving lives across a dynamic and developing Asia. Working through our offices in 18 countries and informed by deep local expertise and six decades of experience, we address the critical issues affecting Asia in the 21st century by: strengthening governance, expanding economic opportunity, increasing environmental resilience, empowering women, and promoting international cooperation.

To request copies of the report, please contact country.myanmar.general@asiafoundation.org. We also welcome your feedback on the report.