



## பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை மற்றும் கடத்தலில் பாதிக்கப்பட்ட நபர்களை கண்டறிதல் மற்றும் ஆதரவு சேவைகளை மேம்படுத்துதல்:

### இலங்கை

## சூழ்நிலை

மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு (TIP) சேவைகளை விரிவுபடுத்தல் தொடர்பில் இலங்கையின் பதிவுகள், கட்டமைப்பில் தற்போதுள்ள இடைவெளிகள் மற்றும் அமைப்புகளை எவ்வாறு வலுப்படுத்துவது என்பது பற்றிய கேள்விகளை எழுப்புகிறன. குறைந்த அளவிலான வளங்களைக் கொண்டு, பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறையால் (GBV) பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு வழங்கப்படும் சேவைகளுடன் மனித வியாபாரத்தில் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு வழங்கப்படும் சேவைகளை ஒருங்கிணைக்க வேண்டும் என்ற ஒரு பொதுவான வாதம் முன்வைக்கப்படுகிறது. மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்ட நபர்களை கண்டறிதல் மற்றும் சேவை வழங்கலை எவ்வாறு மேம்படுத்தலாம் என்பதை விமர்சன ரீதியாக ஆராய்வதற்கு ஆசிய மன்றத்தினால் தொகுக்கப்பட்ட இந்த பல்நாட்டு ஆய்வு இந்தியா, இலங்கை மற்றும் நேபாளத்தில் நடத்தப்பட்டது. மனித வியாபாரம் மற்றும் பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறையினால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான சேவைகளை ஒருங்கிணைத்தல் அல்லது பிரித்தல் மற்றும் அதன் மூலம் மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்கள் சிறந்த சேவைகளை அணுகுவதை உறுதிசெய்வது என்பது இந்த ஆராய்ச்சியின் அடிப்படையான ஒரு முக்கிய கேள்வியாகும். இலங்கையில் சேகரிக்கப்பட்ட பெருமளவு தரமான தரவு, சேவைகளை அணுக முயற்சிப்பதில் மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்கள் எதிர்கொள்ளும் சவால்களை சுட்டிக்காட்டுகிறது. ஒருங்கிணைப்பு அல்லது பிரித்தல் பற்றிய கேள்வி, மனித வியாபாரம் மற்றும் பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறையினால் பாதிக்கப்பட்டவர்கள் எவ்வாறு உணரப்படுகிறார்கள் மற்றும் அதன் விளைவாக சேவைகளுக்கான வேறுபட்ட

அணுகலைப் பற்றிய நுணுக்கமான புரிதலை வழங்குகிறது. பாதிக்கப்பட்டவர் யார் என்பது பற்றிய கருத்துக்கள் மற்றும் பாதிக்கப்பட்டவர்களின் பெண்மயமாக்கல் ஆகியவை சேவைகளை அணுகும் முயற்சியில் பெரிய அளவில் எழுதப்படுகின்றன. இந்த ஆய்வு சில பரிந்துரைகளை வழங்குகிறது, இது பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு மிகவும் ஒத்திசைவான மற்றும் அர்த்தமுள்ள விதத்தில் ஆதரவளிக்கும்.

## முறையியல்

தரவு சேகரிப்பில் பண்புசார் அணுகுமுறையை ஆய்வு மேற்கொண்டது, அரசு மற்றும் அரச சார்பற்ற சேவை வழங்குநர்கள் உட்பட அடையாளம் காணப்பட்ட பங்குதாரர்களுடன் ஆழமான மற்றும் கட்டமைக்கப்பட்ட நேர்காணல்கள் நடத்தப்பட்டன. இன-மொழியியல் சமநிலையைப் பேணுவதற்காகவும், உயர் இடம்பெயர்வு மாவட்டங்களில் இருந்து தரவுகளை சேகரிப்பதற்கும், மாவட்ட புகலிடங்கள் இருப்பதன் காரணமாகவும் கொழும்பு, மட்டக்களப்பு, யாழ்ப்பாணம், முல்லைத்தீவு, மாத்தறை மற்றும் நுவரெலியா ஆகிய மாவட்டங்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டன.

## பிரதான முடிவுகள்

இலங்கையில் பல கொள்கை ஆவணங்களும், சட்டக் கட்டமைப்பும் உள்ளன. அவை சேவைகள் மற்றும் சட்டப் பாதுகாப்பை அணுகுவதற்கான விரிவான கட்டமைப்பை வழங்குகின்றன. ஆனால் பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை மற்றும் ஆட்கடத்தலை எவ்வாறு புரிந்து கொள்ளப்படுகிறது என்பது பாதிக்கப்பட்ட அடையாளத்தை குறைமதிப்பிற்கு உட்படுத்தும். இதேபோல், ஆணாதிக்கத்தில் ஊறிப்போன கருத்துக்கள் உட்பட தற்போதுள்ள சமூக விதிமுறைகள்,



பாதிக்கப்பட்டவர்கள் முன்வருவதைத் தடுக்கின்றன, அத்தகைய பாதிக்கப்பட்டவர்கள் முன்வரும்போது, தற்போதுள்ள நிறுவன இடைவெளிகள் ஒரு வலுவான தடையாக செயல்படுகின்றன. அடையாளம் காணப்பட்ட இந்த முக்கிய சிக்கல்களில் சில கீழே கோட்டுக் காட்டப்பட்டுள்ளன.

### ஆட்கடத்தல் மற்றும் பாலின அடிப்படையிலான வன்முறை என்பவற்றின் வரையறுக்கப்பட்ட புரிந்துணர்வு

பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை என்பது முக்கியமாக குடும்ப வன்முறையாகப் புரிந்து கொள்ளப்படுகிறது, மேலும் குறித்த வன்முறையானது பெரும்பாலும் உடல் ரீதியானதாகப் புரிந்து கொள்ளப்படுகிறது, அதே சமயம் மற்ற வன்முறைகள் தவிர்க்கப்படுகின்றன. பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை என்பது பெண்கள் எதிர்கொள்ளும் ஒரு நிகழ்வாகவும் புரிந்து கொள்ளப்படுகிறது மற்றும் மற்ற எல்லா பால்நிலைங்களையும் இது ஓரங்கட்டுகிறது. அடையாளச் செயல்பாட்டில் நேரடியாக ஈடுபட்டுள்ள சட்ட அமுலாக்க அதிகாரிகளைத் தவிர ஏனையவர்களில் மனித வியாபாரம் பற்றிய புரிதல் மிகவும் பலவீனமாக உள்ளது. அப்படியிருந்தும், இலங்கைக்குள் நடக்கும் மனித வியாபாரங்கள் பற்றி சிறிதும் கவனம் செலுத்துவதில்லை. பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை மற்றும் மனித வியாபாரம் ஆகியவற்றின் இந்த போதிய புரிதலின்மை பாதிக்கப்பட்ட சேவைகளை அடையாளம் காணவும், அவற்றைக் குறிப்பிடவும் மனித மற்றும் நிதி ஆதாரங்களின் பற்றாக்குறையுடன், பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு விரிவான ஆதரவை வழங்குவதைத் தடுக்கிறது. முன்னுக்கு வருவதனால் முத்திரை குத்தப்பட்டு ஓரங்கட்டப்படுவோமோ என்ற அச்சம் மற்றும் களங்கத்தின் காரணமாக இது மேலும் அதிகரிக்கிறது.

### ஆட்கடத்தல் மற்றும் பாலின அடிப்படையிலான வன்முறை தொடர்பான சட்ட கட்டமைப்பு

கொள்கை அமைப்புகள் மற்றும் அரசாங்க மற்றும் அரச சார்பற்ற அபிவிருத்தி பங்குதாரர்களிடையே, இலங்கையின் கொள்கைகள், செயல் திட்டங்கள் மற்றும் தற்போதைய சட்ட மற்றும் கொள்கை

கட்டமைப்பில் உள்ள ஏதேனும் இடைவெளிகளை நிவர்த்தி செய்ய முயலும் சட்டங்களை வடிவமைக்க மற்றும் / அல்லது மேம்படுத்துவதில் இலங்கையின் திறன் குறித்து பொதுவான உடன்பாடு உள்ளது. நடைமுறைப்படுத்தல் மற்றும் / அல்லது செயல்படுத்துவதில் பிரச்சினை உள்ளது. சில இடைவெளிகள் இருந்தபோதிலும், பொதுவாக, பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை மற்றும் மனித வியாபாரம் தொடர்பான இலங்கையின் சட்டம் இந்தக் குற்றங்களால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு போதுமான பாதுகாப்பை வழங்குகிறது.

### சேவை வழங்கல் கட்டமைப்பு மற்றும் சேவைகளுக்கான அணுகல்

வன்முறையால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான, குறிப்பாக பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறையினால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான சேவைகளை வழங்குவதில் இலங்கை அரசாங்கம் கணிசமான நடவடிக்கைகளை எடுத்துள்ளது, அரசு, பொது சுகாதாரம் மற்றும் சட்ட நடைமுறைப்படுத்தல் கட்டமைப்புகள் வலுவாக உள்ளன, மேலும் பொதுவாக தொழில்முறை ஆலோசனை சேவைகள் மற்றும் பொருளாதார ஆதரவுக்காக பரிந்துரைகள் வழங்கப்படுகின்றன. ஒப்பீட்டளவில், பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான அங்கீகரிக்கப்பட்ட புகலிடம் இயங்கும் இடமெல்லாம் ஒரு ஒருங்கிணைந்த சேவை வழங்கல் கட்டமைப்பைக் காணலாம். ஒரு புகலிடம் அணுகப்பட்டவுடன், ஆலோசனை, சட்ட உதவி மற்றும் பொருளாதார ஆதரவு ஆகியவை தேவை மதிப்பீட்டின் அடிப்படையில் கவனிக்கப்படுவதால், சம்பவ முகாமைத்துவம் மேம்படுகின்றது. மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு இந்த அளவு ஒத்திசைவு இல்லை, ஏனெனில் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான முதன்மை பொறுப்பு ஒரு நிறுவனத்துடன் தொகுக்கப்படவில்லை மற்றும் பெரும்பாலான சேவை வழங்குநர்கள் அவர்களுக்கு பிரத்தியேகமாக எந்த குறிப்பிட்ட சேவைகளையும் வழங்கவில்லை. மனித வியாபார வழக்குகளில், மனித வியாபாரம் என்றால் என்ன என்பதைப் பற்றிய புரிதல் இல்லாமை மற்றும் பரிந்துரைகள் மற்றும் புகார்களை எவ்வாறு பதிவு செய்வது என்பது சாத்தியமான பாதிக்கப்பட்டவர்களைக் கண்டறிவதை கடினமாக்குகிறது, மேலும் அவர்கள் சேவைகளை அணுகுவதில் தடைகளை உருவாக்குகிறது.



## பரிந்துரைகள்

இந்த கண்டுபிடிப்புகளின் வெளிச்சத்தில், தற்போதுள்ள இந்த இடைவெளிகளை நிவர்த்தி செய்வதற்கான சாத்தியமான வழியைக் கருத்தில் கொள்ள பரிந்துரைகள் பரிந்துரைக்கப்படுகின்றன. சேவை வழங்கலில் உள்ள இடைவெளிகளுக்கான பதில்கள் பெரும்பாலும் வரையறுக்கப்பட்ட நிதி மற்றும் மனித வளங்களால் தீர்மானிக்கப்படுகின்றன என்பது அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளது. பரிந்துரைகள் இந்த இடைவெளிகளை பிரதிபலிக்கின்றன மற்றும் தற்போதுள்ள சேவை வழங்குநர்கள் மற்றும் அரசாங்க சேவை கட்டமைப்புகளை எவ்வாறு சிறப்பாக மேம்படுத்தலாம் மற்றும் சேவைகளில் உள்ள இடைவெளிகளுக்கு பதிலளிக்கும் வகையில் சீரமைக்கலாம்.

### பிரதேச செயலக மட்டத்திலான உத்தியோகத்தர்களிடையே பரிந்துரைவை வலுப்படுத்துதல்

இந்த அதிகாரிகளை இலக்காகக் கொண்டு தற்போதுள்ள பயிற்சி முயற்சிகள் வலுப்படுத்தப்பட வேண்டும், மேலும், அதிகாரிகளுக்கான பயிற்சித் தொகுதிகளில் ஆட்கடத்தல் மற்றும் பாலின அடிப்படையிலான வன்முறை பற்றிய புரிதலை எவ்வாறு சேர்க்கலாம் என்பதை ஆராய்வதற்காக, அந்தந்த துறை அமைச்சுக்களுடன் ஆலோசனைகள் நடத்தப்பட வேண்டும். இரண்டு கருத்துகளின் மீதான அறிவின் குறுக்கு-உருவாக்கம் இரண்டும் எப்படி வெவ்வேறு வன்முறை வடிவங்களாக இருக்கின்றன என்பதைப் புரிந்துகொள்ள உதவும்.

### உள்ளூர் நிலையங்களில் உள்ள காவல்துறை அதிகாரிகளின் திறனை வலுப்படுத்துதல்

தொடர்பு கொள்ள வேண்டிய முதல் புள்ளிகளில் ஒன்றாக, மனித வியாபாரத்தினால் பயன்படுத்தப்பட வேண்டிய கண்டறிதல் மற்றும் அடையாளக் கருவிகளை எவ்வாறு பயன்படுத்துவது என்பது குறித்து காவல்துறை அதிகாரிகளுக்கு விழிப்புணர்வு மற்றும் வழிகாட்டுதல் அவசியம். இது உள்ளாட்டு மனித வியாபார அடையாளத்தை மேம்படுத்துவதில் நேரடி தாக்கத்தை ஏற்படுத்தும்.

### பொது சுகாதார அதிகாரிகளை கூடுதலாக்கல்

பொது/போதனா மற்றும் அடிப்படை மருத்துவமனைகளின் மிதுரு பியச நிலையங்களுக்குள் செயல்படும் ஆலோசகர்கள் மற்றும் சுகாதார மருத்துவ அதிகாரிகள் ஆட்கடத்தலை வன்முறையின் வடிவமாகத் திரையிடவும் அடையாளம் காணவும் உதவலாம். பால்நிலைத் தொழிலாளர்கள் மற்றும் LGBTQ தனிநபர்கள் போன்ற ஓரங்கட்டப்பட்ட குழுக்கள் பொது சுகாதார சேவைகளை ஒப்பீட்டளவில் எளிதாக அணுகுவதால் இது இன்றியமையாதது.

### தூதரகங்களின் தூதரக ஊழியர்களுக்கான பயிற்சி வழங்கல்

தூதரகங்களில் இருந்து தொழிலாளர் இணைப்புகள் திரும்பப் பெறப்படுவதால், தூதரகங்களில் தொடர்புடைய அதிகாரிகளுக்கு பயிற்சி அளிப்பது வழக்கமான மற்றும் முறைசாரா புலம்பெயர்ந்த தொழிலாளர்களுக்கு ஆதரவளிக்கும் குறிப்பாக அவர்கள் கட்டாய உழைப்பு அல்லது பாலியல் சுரண்டலை அனுபவிக்கும் சந்தர்ப்பங்களிலான முயற்சிகளுக்கு உதவும்.

### தேசிய மனித கடத்தல் எதிர்ப்பு பணிக்குழுவை வலுப்படுத்துதல்

பணிக்குழு பரிந்துரைகளை செய்வதற்கும், உதவிக்குறிப்பு பாதிக்கப்பட்டவர்களை சேவை கட்டமைப்பிற்குள் வைத்திருப்பதற்கும் மிகவும் செயலூக்கமான பங்கை வகிக்க வேண்டும். பாதிக்கப்பட்டவரின் முதன்மைப் பொறுப்பை ஏற்கக்கூடிய ஒரு அரசு நிறுவனம் அல்லது அலுவலகத்திற்கு பாதிக்கப்பட்டவரை சேர்க்க முடியுமா என்பதை அது பரிசீலிக்க வேண்டும். இதேபோல், மனித வியாபாரத்தில் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான சேவைகளில் உள்ள இடைவெளிகளைக் குறைக்க குறைந்தபட்சம் சில அடையாளம் காணப்பட்ட அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களுடன் எவ்வாறு ஈடுபடுவது என்பதை பணிக்குழு கருத்தில் கொள்ள வேண்டும்.

### தடுப்பு நடவடிக்கைகள்/முயற்சிகளில் கவனம் செலுத்துதல்

கொவிட்-19 தொற்றுநோயின் விளைவாக ஆபத்தில் உள்ள மக்கள் அனுபவிக்கும் சமூக-



பொருளாதார சவால்களின் வெளிச்சத்தில் சமூக அளவிலான விழிப்புணர்வு உருவாக்கம் மிக முக்கியமானது. வணிகப் பாலியல் வர்த்தகத்தில் ஈடுபட்டுள்ள ஆண்கள் மற்றும் பெண்களுடன் இணைந்து பணியாற்றும் சில நிறுவனங்கள், வீட்டுப் பணியாளர்கள் சங்கங்கள் மற்றும் அமைப்புகள், அத்துடன் LGBTQ சமூகத்தைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் சங்கங்கள் மற்றும் ஏற்றுமதி வர்த்தக வலயத் தொழிலாளர்களை ஆதரிக்கும் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தேர்வு ஆகியவற்றைச் சேர்க்க வேண்டிய அவசரம் உள்ளது.

## தனித்தனி தங்குமிடத்தில் தேவை மதிப்பீடு நடத்துதல்

ஒரு தேவை மதிப்பீட்டில் தங்குமிடம் சேவைகள் என்ன வடிவத்தில் இருக்க வேண்டும் என்பதில் கவனம் செலுத்தலாம், இதில் நிறுவனமற்ற அமைப்பிற்குள் பாதுகாப்பை வழங்க முடியுமா, தேவையின் அடிப்படையில் தங்குமிடத்தின் புவிவியல் இருப்பிடம், அமைப்பதற்கான செலவுகள், இந்த தனி அமைப்பு மற்றும் யாருடைய அதிகாரத்தின் கீழ் இந்த தங்குமிடம் செயல்பட வேண்டும் ஆகியவை அடங்கும்.

## தற்போதுள்ள சேவை வழங்குநர்களை ஊக்குவித்தல்

ஏற்கனவே உள்ள சேவை வழங்குநர்கள் மூலம் சேவைகளுக்கான அணுகலை மேம்படுத்துவது, பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு ஆதரவாக அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் வசம் உள்ள ஆதாரங்களைக் குறைக்க வழிவகுக்கக் கூடாது. எனவே, மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு ஆலோசனை மற்றும் சட்ட ஆலோசனைகளை வழங்குவதற்கு அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் பயிற்சி மற்றும் நிதி ஆதாரங்களுடன் ஊக்குவிக்கப்பட வேண்டும்.

## கற்கையைப் பற்றி

பல்வேறுபட்ட சூழ்நிலைகளில் நபர்களை மனித வியாபாரம் (TIP) மற்றும் பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறையில் (GBV) பாதிக்கப்பட்டவர்களை கண்டறிதல் மற்றும் சேவை வழங்கலின் பயனுறுதித் தன்மை மற்றும் வினைத்திறனை முன்னெடுப்பதற்காக ஆசிய மன்றமானது, அமெரிக்க இராஜாங்கத் திணைக்களத்தின் மனித வியாபாரத்தை கண்காணிப்பதற்கான, எதிர்கொள்ளும் அலுவலகத்துடன் இணைந்து பல்நாட்டு பண்புசார் ஆய்வு கற்கை ஒன்றை முன்னெடுத்தது. இலங்கையில், TAF ஆனது உள்ளூர் ஆராய்ச்சிப் பங்களி நிறுவனமான வறுமை பகுப்பாய்வு நிலையத்துடன் இணைந்து ஆராய்ச்சியை நடத்துவதற்கும் அதன் கண்டுபிடிப்புகளைப் பரப்புவதற்கும் வேலை செய்தது. இந்தியா, நேபாளம் மற்றும் இலங்கை ஆகிய மூன்று இலக்கு நாடுகளில் பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை மற்றும் மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கான சேவைகளை ஒருங்கிணைத்தல் அல்லது பிரிப்பதில் நம்பிக்கைக்குரிய நடைமுறைகள் மற்றும் சவால்களை கண்டறிவதே ஆய்வின் முதன்மை நோக்கமாகும். பால்நிலை அடிப்படையிலான வன்முறை மற்றும் மனித வியாபாரத்தினால் பாதிக்கப்பட்டவர்கள் பெரும்பாலும் ஒரே மாதிரியான மற்றும் குறுக்கிடும் துஷ்பிரயோகத்தை அனுபவிக்கிறார்கள், இருப்பினும், கண்டறிதல் செயல்பாட்டில் இந்த பல பாதிப்புகள் பெரும்பாலும் அடையாளம் காணப்படாதமையினால் பராமரிப்பு வழங்கல் தாமதமாகிறது. இந்த ஆய்வு இந்த இடைத்துறைகளின் ஆழமான ஆய்வின் அடிப்படையில் அமைந்துள்ளது; பாதிக்கப்பட்டவர்களை அடையாளம் காண்பதில் அதன் விளைவு; பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு பயனுள்ள சேவையை வழங்குதல், மேலும் இவை ஒருங்கிணைப்புக்கு தேவையான என்பது பற்றிய இறுதி ஆய்வுக்கு வழிவகுத்தது. ஆராய்ச்சிக்கான பண்புசார் தரவு சேகரிப்பு 2020-2021க்குள் நிறைவடைந்தது.